



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

DETERMINA n. 315 del 31/03/2026

STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

OGGETTO: FORNITURA DI PRODOTTI PER LA PRIMA COLAZIONE ED APPARECCHIATURE DI DISTRIBUZIONE AUTOMATICA PRESSO LE STRUTTURE DELLA A.S.S.T. DI MANTOVA - AFFIDAMENTO

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**
Responsabile procedimento: **PANARELLI CESARINO**

Determina n. 315 del 31/03/2026

Fascicolo 176/2026 Cl: 1.06.03
Proposta n. 805/2026



IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che, con Decreto numero 498 del 23/04/2021, l'ASST di Mantova ha disposto l'affidamento della fornitura di prodotti concentrati e solubili per la produzione di bevande calde, comprensiva delle relative apparecchiature di distribuzione automatica in comodato d'uso gratuito nei Presidi Ospedalieri di Mantova e Borgo Mantovano per un periodo di 48 mesi, dal 01/04/2021 al 31/03/2025, all'Operatore economico MOLINARI SPA di Lemignano di Collecchio (PR), per un importo pari a € 164.988,12 IVA inclusa;

DATO ATTO che, con Determinazione numero 336 del 04/04/2025, l'ASST di Mantova ha provveduto alla proroga tecnica del contratto per la fornitura di prodotti concentrati e solubili per la produzione di bevande calde, comprensiva delle relative apparecchiature di distribuzione automatica in comodato d'uso gratuito nei Presidi Ospedalieri di Mantova e Borgo Mantovano a favore di MOLINARI SPA per la durata massima di 12 mesi alle medesime condizioni, per un importo presunto pari ad € 28.600,00 IVA inclusa;

CONSIDERATO che, risulta necessario garantire la continuità del servizio in oggetto;

TENUTO CONTO che:

- ai sensi dell'art. 7, comma 1, Legge 6 luglio 2012 n. 94 "gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip s.p.a";
- le determinazioni regionali in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario per l'esercizio 2026 adottate con D.G.R. n. XII/5589 del 30.12.2025 e le normative in essa richiamate in quanto vigenti, nonché le pregresse deliberazioni della Giunta Regionale della Lombardia ivi elencate stabiliscono, per le aziende ed enti del Sistema Sanitario Regionale, l'obbligatorietà di adesione alle Convenzioni stipulate da ARIA s.p.a. e Consip s.p.a

DATO ATTO che il servizio di cui sopra non è al momento oggetto di Convenzioni attive e/o programmate ARIA Spa o CONSIP Spa, né oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale ed attribuite al medesimo soggetto aggregatore;

Determina n. 315 del 31/03/2026

Fascicolo 176/2026 Cl: 1.06.03
Proposta n. 805/2026

**DATO ATTO:**

- che, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- che ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del medesimo decreto, tenuto conto del valore economico del servizio da affidare di importo inferiore ad € 140.000,00 (al netto dell'IVA);
- della definizione di "affidamento diretto" di cui all'art. 3 dell'All. I.1 del citato D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

DATO ATTO che:

- l'affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

Determina n. 315 del 31/03/2026

Fascicolo 176/2026 Cl: 1.06.03
Proposta n. 805/2026



DATO ATTO quindi che, con riguardo alla giurisprudenza e le disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;
- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal codice degli appalti;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 48 comma 2 del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36, in relazione a tale servizio non è accertabile l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, tenuto conto dell'oggetto dello stesso, del suo importo, del luogo e dei tempi di esecuzione e delle sue caratteristiche tecniche;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 50 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36 le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

CONSIDERATO che:

- l'A.S.S.T. di Mantova, ha pubblicato sul proprio sito aziendale, nell'apposita sezione, e sulla Piattaforma Sintel di Aria S.p.a. un avviso esplorativo di mercato, volto ad acquisire eventuali manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici ai fini dell'affidamento per la fornitura di prodotti per la prima colazione ed apparecchiature di distribuzione automatica presso le strutture della A.S.S.T. di Mantova per la durata di 24 mesi, dal 01.04.2026 al 31.03.2028;
- il valore non superabile posto a base d'asta è stato fissato in € 136.000,00 oltre IVA;
- entro il termine fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, sono pervenute n.2 istanze da parte dei seguenti Operatori economici:
 - o HEALTHY AGING RESEARCH GROUP di Brescia (BS);
 - o MOLINARI SPA di Lemignano di Collecchio (PR);

Determina n. 315 del 31/03/2026

Fascicolo 176/2026 Cl: 1.06.03
Proposta n. 805/2026



DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 50 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36 le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

DATO ATTO che:

- si è quindi avviata procedura, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del D Lgs 31 marzo 2023 n. 36, mediante utilizzo della Piattaforma Telematica di Regione Lombardia denominata SINTEL, per la fornitura di prodotti per la prima colazione ed apparecchiature di distribuzione automatica presso le strutture della A.S.S.T. di Mantova per la durata di 24 mesi, dal 01.04.2026 al 31.03.2028;
- il valore non superabile posto a base d'asta è stato fissato in € 136.000,00 oltre IVA;

CONSIDERATO il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo il quale è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui i due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico;

RITENUTO pertanto di non invitare, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, il contraente uscente, MOLINARI SPA di Lemignano di Collecchio (PR), in quanto trattasi di appalto avente ad oggetto un servizio (o fornitura) rientrante nello stesso settore merceologico;

ATTESO che è stato invitato a presentare offerta il seguente operatore economico:

- o HEALTHY AGING RESEARCH GROUP di Brescia (BS);

CONSIDERATO che, entro il termine fissato, non è pervenuta offerta da parte dell'Operatore economico sopraindicato;

DATO ATTO pertanto che, l'avviso esplorativo di mercato di cui sopra, con successiva Richiesta di Preventivi, ai fini dell'affidamento per la fornitura di prodotti per la prima colazione ed apparecchiature di distribuzione automatica presso le strutture della A.S.S.T. di Mantova per la durata di 24 mesi, dal 01.04.2026 al 31.03.2028, non ha prodotto offerte;

Determina n. 315 del 31/03/2026

Fascicolo 176/2026 Cl: 1.06.03
Proposta n. 805/2026



CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 49 comma 4 del D.lgs. 36/2023, il contraente uscente può essere reinvitato quale affidatario diretto in casi motivati, con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto;

VERIFICATO che:

- l'indagine di mercato ha evidenziato un esiguo numero di operatori disponibili alla gestione del servizio in oggetto denotando una struttura del mercato particolarmente ristretta e la effettiva assenza di alternative per le motivazioni di cui sopra;
- il precedente contratto è stato svolto accuratamente dall'Operatore economico MOLINARI SPA di Lemignano di Collecchio (PR), in quanto non sono state rilevate criticità da parte del D.E.C.;

ATTESTATA, dunque, la sussistenza simultanea dei presupposti di deroga al Principio di Rotazione di cui all'art. 49 comma 4 del D.lgs. 36/2023;

DATO ATTO che si è, quindi, avviata procedura, ai sensi delle disposizioni sopra citate, mediante utilizzo della Piattaforma Telematica di Regione Lombardia denominata SINTEL, per l'affidamento della fornitura di prodotti per la prima colazione ed apparecchiature di distribuzione automatica presso le strutture della A.S.S.T. di Mantova per la durata di 24 mesi, dal 01.04.2026 al 31.03.2028;

CONSIDERATO che, entro il termine fissato, è pervenuta l'offerta da parte dell'Operatore economico di seguito elencato:

Operatore Economico	Importo offerto
MOLINARI SPA	€ 135.996,00

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata delle suddette ditte offerenti e accertata, ai sensi dell'art. 96 del D. Lgs. n. 36/2023 la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del medesimo codice;

DATO ATTO che, nella documentazione di gara era previsto che il contraente sarebbe stato individuato in base alla congruità del servizio offerto rispetto al prezzo, secondo i seguenti elementi di negoziazione:

- Relazione descrittiva circa il servizio offerto con dettagliata descrizione dei prodotti offerti – schede tecniche - e delle apparecchiature messe a disposizione in

Determina n. 315 del 31/03/2026

Fascicolo 176/2026 Cl: 1.06.03
Proposta n. 805/2026



comodato gratuito per l'espletamento della fornitura e relative manutenzioni
interventi di assistenza;

- prezzo;

CONSIDERATO che l'offerta presentata da MOLINARI SPA di Lemignano di Collecchio (PR), è risultata tecnicamente corretta ed economicamente congrua rispetto al servizio richiesto, come da nota conservata in atti della Dott.ssa Ilaria Lanfredi, Responsabile gestione diretta dei servizi generali presso la Struttura Complessa Gestione Acquisti;

CONSIDERATO che l'Art. 1 del D.lgs 31 marzo 2023 n. 36, impone le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, nella fase di affidamento ed esecuzione del contratto, di operare secondo i principi di buon andamento, efficienza, efficacia ed economicità, volti ad assicurare il raggiungimento del risultato dell'azione amministrativa;

RITENUTO, pertanto, di approvare e di autorizzare l'affidamento della fornitura di prodotti per la prima colazione ed apparecchiature di distribuzione automatica presso le strutture della A.S.S.T. di Mantova per la durata di 24 mesi, dal 01.04.2026 al 31.03.2028, alla ditta MOLINARI SPA di Lemignano di Collecchio (PR), che ha offerto un importo complessivo pari a € 135.996,00 iva esclusa;

PRECISATO che il suddetto affidamento, verrà contabilizzato sul conto economico 80450515 (Servizio di mensa esterna in appalto) e sul conto economico 80106500 (Prodotti alimentari) dei bilanci di previsione 2026/2028 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;

DATO ATTO che al personale impiegato per l'esecuzione delle prestazioni di cui al presente appalto viene applicato il CCNL Commercio;

RITENUTO di autorizzare la stipula del contratto ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;

RITENUTO altresì di nominare, dopo averne preventivamente verificata l'assenza di motivi di incompatibilità e di conflitto di interesse, quale DEC (Direttore dell'Esecuzione del

Determina n. 315 del 31/03/2026

Fascicolo 176/2026 Cl: 1.06.03
Proposta n. 805/2026



Contratto) la Dott.ssa Ilaria Lanfredi, Responsabile gestione diretta dei servizi generali presso la Struttura Complessa Gestione Acquisti, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **PANARELLI CESARINO** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

DETERMINA

1. di affidare, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, la fornitura di prodotti per la prima colazione ed apparecchiature di distribuzione automatica presso le strutture della A.S.S.T. di Mantova per la durata di 24 mesi, dal 01.04.2026 al 31.03.2028, all'operatore economico MOLINARI SPA, con sede legale in Lemignano di Collecchio (PR) per un importo pari a € 165.915,12 IVA inclusa al 22%, come dettagliatamente riportato nell'Allegato 1 del presente provvedimento;
2. di dare atto che il suddetto affidamento verrà contabilizzato sul conto economico 80450515 (Servizio di mensa esterna in appalto) e sul conto economico 80106500 (Prodotti alimentari) dei bilanci di previsione 2026/2028 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;
3. di dare atto che al personale impiegato per l'esecuzione delle prestazioni di cui al presente appalto verrà applicato il CCNL Commercio;
4. di autorizzare la stipula del contratto ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;
5. di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;

Determina n. 315 del 31/03/2026

Fascicolo 176/2026 Cl: 1.06.03
Proposta n. 805/2026



6. di nominare, dopo averne preventivamente verificata l'assenza di motivi di incompatibilità e di conflitto di interesse, quale DEC (Direttore dell'Esecuzione del Contratto), la Dott.ssa Ilaria Lanfredi, Responsabile gestione diretta dei servizi generali presso la Struttura Complessa Gestione Acquisti, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;
7. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL DIRETTORE della STRUTTURA

PANARELLI CESARINO

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)

Determina n. 315 del 31/03/2026

Fascicolo 176/2026 Cl: 1.06.03
Proposta n. 805/2026