



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

DETERMINA n. 70 del 30/01/2025

STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

OGGETTO: SERVIZIO DI ESECUZIONE DI TEST DI SCREENING PRENATALE NIPT DEL DNA FETALE NEL SANGUE MATERNO ED ALTRI ESAMI DI LABORATORIO A FAVORE DI PAZIENTI DELL'A.S.S.T. DI MANTOVA PER LA DURATA DI 24 MESI - AFFIDAMENTO DIRETTO

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**
Responsabile procedimento: **PANARELLI CESARINO**

Determina n. 70 del 30/01/2025

Fascicolo 22/2025 Cl: 1.06.03

Proposta n. 95/2025



IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che:

- è scaduto il contratto in essere per il servizio di esecuzione di test di screening prenatale NIPT del DNA fetale nel sangue materno ed altri esami di laboratorio a favore di pazienti dell'A.S.S.T. di Mantova;
- la Dott.ssa Elisa Piva, Direttore del Servizio di Medicina di Laboratorio - SMEL di Mantova, con nota conservata in atti, ha confermato l'elenco dei test richiesti per i pazienti delle strutture di A.S.S.T. di Mantova e non attualmente eseguibili presso i laboratori aziendali;

TENUTO CONTO che:

- ai sensi dell'art. 7, comma 1, Legge 6 luglio 2012 n. 94, "gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip s.p.a";
- le determinazioni regionali in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario per l'esercizio 2025 adottate con D.G.R. n. XII/3720 del 30.12.2024 e le normative in essa richiamate in quanto vigenti, nonché le pregresse deliberazioni della Giunta Regionale della Lombardia ivi elencate stabiliscono, per le aziende ed enti del Sistema Sanitario Regionale, l'obbligatorietà di adesione alle Convenzioni stipulate da ARIA s.p.a. e Consip s.p.a

DATO ATTO che il servizio di cui sopra non è al momento oggetto di Convenzioni attive ARIA Spa o CONSIP Spa, né oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale ed attribuite al medesimo soggetto aggregatore;

DATO ATTO:

- che, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pre-

Determina n. 70 del 30/01/2025

Fascicolo 22/2025 CI: 1.06.03

Proposta n. 95/2025



gresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- che ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del medesimo decreto, tenuto conto del valore economico del servizio da affidare di importo inferiore ad € 140.000,00 (al netto dell'IVA);
- della definizione di "affidamento diretto" di cui all'art. 3 dell'All. I.1 del citato D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

DATO ATTO che:

- l'affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

DATO ATTO quindi che, con riguardo alla giurisprudenza e le disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;

Determina n. 70 del 30/01/2025

Fascicolo 22/2025 Cl: 1.06.03

Proposta n. 95/2025



- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal codice degli appalti;

CONSIDERATO che è stato pubblicato sulla Piattaforma Telematica Sintel di Aria s.p.a. e sul sito aziendale, nell'apposita sezione, al fine di garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza avviso per manifestazione di interesse all'affidamento del servizio in oggetto per la durata di 24 mesi,

PRESO ATTO che in esito all'avviso di cui sopra sono pervenute le istanze da parte dei seguenti operatori economici:

- Eurofins GenomaGroup Srl di Milano;
- BioRep S.r.l. di Milano;
- Synlab Italia Srl di Monza (MB);
- Artemisia Spa di Roma;

ATTESO che, in applicazione di quanto previsto nell'allegato n. 10 della DGR del 31 gennaio 2024 n. XII/1827 ad oggetto "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2024", è stata inviata comunicazione ad ARIA S.p.A. e D.G. Welfare relativa alla volontà della ASST di Mantova di avviare procedura di gara in forma aggregata per l'affidamento del servizio in oggetto;

PRESO ATTO del nulla osta pervenuto da parte di ARIA S.p.A., si è proceduto a richiesta di offerta mediante pubblicazione su Piattaforma Telematica SINTEL di Regione Lombardia;

CONSIDERATO il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo il quale è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui i due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, si è ritenuto di invitare a presentare offerta il contraente uscente Synlab Italia Srl, in quanto trattasi di appalto avente ad oggetto un servizio rientrante nello stesso settore merceologico;

ATTESO che:

Determina n. 70 del 30/01/2025

Fascicolo 22/2025 CI: 1.06.03

Proposta n. 95/2025

- l'importo posto a base d'asta per un periodo di 24 mesi è pari ad € 126.000,00 oltre iva, sulla base di un quantitativo presunto di esami per il periodo di riferimento;
- sono stati invitati a presentare offerta i seguenti operatori economici:
 - Eurofins GenomaGroup Srl di Milano;
 - BioRep S.r.l. di Milano;
 - Artemisia Spa di Roma;
- entro il termine fissato, non è pervenuta alcuna offerta economica;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'Art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, in relazione al divieto di invitare a partecipare alla procedura successiva il contraente uscente e gli operatori economici precedentemente invitati e non affidatari, il principio di rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedura comunque aperta al mercato, nella quale la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, come confermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 4 del 10 luglio 2019, da ritenersi ancora valide, in quanto non sostituite per la disciplina dell'affidamento diretto dall'All.to II.1 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;

ATTESO che, in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

TENUTO CONTO che:

- è stata pertanto nuovamente attivata procedura di affidamento diretto, ai sensi delle disposizioni sopra citate, mediante utilizzo della Piattaforma Telematica SINTEL, per il servizio in parola;
- è stato invitato a presentare offerta l'operatore economico Synlab Italia Srl di Monza (MB), in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

DATO ATTO che entro i termini stabiliti, è pervenuta la seguente offerta:

OPERATORE ECONOMICO	IMPORTO OFFERTO (Iva esclusa)
Synlab Italia Srl	€ 121.974,30

Determina n. 70 del 30/01/2025

Fascicolo 22/2025 Cl: 1.06.03

Proposta n. 95/2025



VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dal suddetto operatore economico offerente;

STABILITO che l'offerta presentata è risultata idonea, congrua ed economicamente vantaggiosa, come da parere, in atti, della Dott.ssa Elisa Piva;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'affidamento, ai sensi dell'Art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, del Servizio di esecuzione di test di screening prenatale NIPT del DNA fetale nel sangue materno ed altri esami di laboratorio a favore di pazienti dell'A.S.S.T. di Mantova, con decorrenza dalla data di aggiudicazione e per la durata di 24 mesi, all'operatore economico Synlab Italia Srl di Monza (MB) per un importo pari ad € 121.974,30 iva esente;

PRECISATO che l'A.S.S.T. di Mantova si riserva, per l'intero periodo contrattuale, e come specificato nella documentazione della procedura di affidamento, la facoltà di:

- aumentare o diminuire le prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, alle stesse condizioni previste nel contratto originario ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023;
- apportare modifiche che comportano un aumento dell'importo contrattuale per la stessa tipologia di prestazioni fino ad un massimo di € 12.000,00, alle stesse condizioni contrattuali, ai sensi dell'art. 120, comma 1 lettera a) del D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che l'importo del presente affidamento concorre alla determinazione del fondo incentivante per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016, secondo le disposizioni del Regolamento Aziendale approvato con Decreto n. 730 del 30/06/2023, in quanto compatibile con le nuove disposizioni di cui all'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023;

PRESO ATTO che il presente affidamento comporta una riduzione di spesa annua pari ad € 1.732,12 iva esente;

DATO ATTO di autorizzare la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, è stato individuato nel Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della S.C. Gestione Acquisti;

RITENUTO di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e, secondo quanto previsto dall'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, dopo averne preventivamente veri-

Determina n. 70 del 30/01/2025

Fascicolo 22/2025 CI: 1.06.03

Proposta n. 95/2025



ficata l'assenza di motivi di incompatibilità e di conflitto di interesse, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto la Dott.ssa Elisa Piva, Direttore del Servizio di Medicina di Laboratorio - SMeL di Mantova, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte dell'aggiudicatario di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;

PRECISATO che il suddetto affidamento verrà contabilizzato sul conto economico 80250515 (Altre prestazioni specialistiche da settore privato) dei bilanci d'esercizio 2025-2027 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **PANARELLI CESARINO** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

DETERMINA

1. di affidare il servizio di esecuzione di test di screening prenatale NIPT del DNA fetale nel sangue materno ed altri esami di laboratorio a favore di pazienti dell'A.S.S.T. di Mantova, con decorrenza dalla data di aggiudicazione e per la durata di 24 mesi, all'operatore economico Synlab Italia Srl di Monza (MB) per un importo pari ad € 121.974,30 iva esente;
2. di precisare che l'A.S.S.T. di Mantova si riserva per l'intero periodo contrattuale, e come specificato nella documentazione della procedura di affidamento, la facoltà di:
 - aumentare o diminuire le prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, alle stesse condizioni previste nel contratto originario ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023;
 - apportare modifiche che comportano un aumento dell'importo contrattuale per la stessa tipologia di prestazioni fino ad un massimo di € 12.000,00, alle stesse condizioni contrattuali, ai sensi dell'art. 120, comma 1 lettera a) del D.lgs. n. 36/2023;
3. di dare atto che l'importo del presente affidamento concorre alla determinazione del fondo incentivante per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016, secondo le disposizioni del Regolamento Aziendale approvato con Decreto n. 730

Determina n. 70 del 30/01/2025

Fascicolo 22/2025 CI: 1.06.03

Proposta n. 95/2025



del 30/06/2023, in quanto compatibile con le nuove disposizioni di cui all'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023;

4. di prendere atto che il presente affidamento comporta una riduzione di spesa annua pari ad € 1.732,12 iva esente;
5. di autorizzare la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;
6. di prendere atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, è stato individuato nel Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della S.C. Gestione Acquisti;
7. di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e, secondo quanto previsto dall'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, dopo averne preventivamente verificata l'assenza di motivi di incompatibilità e di conflitto di interesse, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto la Dott.ssa Elisa Piva, Direttore del Servizio di Medicina di Laboratorio - SMEL di Mantova, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte dell'aggiudicatario di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;
8. di contabilizzare il presente affidamento sul conto economico 80250515 (Altre prestazioni specialistiche da settore privato) dei bilanci d'esercizio 2025-2027 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;
9. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL DIRETTORE della STRUTTURA

PANARELLI CESARINO

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)

Determina n. 70 del 30/01/2025

Fascicolo 22/2025 CI: 1.06.03

Proposta n. 95/2025