



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

**DECRETO N. 1371 DEL 12/12/2023
DEL DIRETTORE GENERALE**

**OGGETTO: SERVIZIO DI GESTIONE SPORTELLINO LAVORO PER DIPARTIMENTO DI
SALUTE MENTALE DI ASST MANTOVA PER UN PERIODO DI 12 MESI -
AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA RICHIESTA DI PREVENTIVI**

Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Mantova

Strada Lago Pajolo 10 - 46100 Mantova | www.asst-mantova.it
Centralino 0376 2011 | Codice Fiscale e Partita Iva 02481840201

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- in data 31.12.2023 è in scadenza il contratto affidato all'Operatore Economico Mestieri Lombardia Consorzio di Cooperative Sociali S.C.S. di Milano, relativo alla gestione dello Sportello Lavoro del Dipartimento di Salute Mentale, preordinato all'inserimento lavorativo delle persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1, della Legge n. 381/1991 e, in particolare, di soggetti con disagio psichico ed in cura presso le Strutture psichiatriche dell'A.S.S.T. di Mantova;
- annualmente Regione Lombardia dispone, il finanziamento per prestazioni relative all'assistenza psichiatrica, comprensive dei progetti innovativi, rimandando ad atti successivi la definizione delle modalità di impiego delle risorse rese disponibili;
- A.S.S.T. potrà recedere unilateralmente dal contratto, nel caso in cui il progetto dovesse non essere rinnovato per l'anno 2024;

CONSIDERATO che:

- come da nota conservati in atti, prot. n.48835 del 04.10.2023, la Dott.ssa Debora Bussolotti, Direttore S.C. Psichiatria Mantova 1, ha richiesto la prosecuzione di un servizio di Sportello Lavoro del Dipartimento di Salute Mentale, preordinato all'inserimento lavorativo delle persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1, della Legge n. 381/1991 e, in particolare, di soggetti con disagio psichico ed in cura presso le Strutture psichiatriche dell'A.S.S.T. di Mantova;
- le Aziende sanitarie, in sede di programmazione dei propri acquisti, sono tenute conseguentemente a verificare che siano disponibili convenzioni regionali o in subordine di CONSIP, con la possibilità in caso negativo di procedere ad attivare autonome procedure di acquisto per la stipula di contratti di durata limitata fino alla attivazione della convenzione regionale già nel frattempo programmata;

DATO ATTO che:

- un servizio di sportello lavoro di cui sopra non è al momento oggetto di Convenzioni attive ARIA Spa o CONSIP Spa, nè oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale ed attribuite al medesimo soggetto aggregatore;
- conformemente alle Linee Regionali di indirizzo sugli acquisti degli Enti Sanitari si è provveduto a comunicare alla Direzione Generale Welfare della Regione Lombardia l'intenzione di procedere all'affidamento del servizio in esame in forma autonoma;

CONSIDERATO che:

l'A.S.S.T. di Mantova, al fine di garantire principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza, ha pubblicato sul proprio sito aziendale, nell'apposita sezione, e sulla Piattaforma Sintel di Aria S.p.a. un avviso esplorativo di mercato, volto ad acquisire eventuali manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici ai fini dell'affidamento del predetto servizio;

entro il termine fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, sono pervenute n.4 istanze da parte delle seguenti Cooperative:

- Cooperativa Sant'Anselmo Società Cooperativa Sociale Onlus di Mantova;
- Mestieri Lombardia Consorzio di Cooperative Sociali S.C.S. di Milano;
- Open Group Società Cooperativa Sociale onlus di Bologna;
- Ali integrazione Società Cooperativa Sociale di Cagliari;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 50 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36 le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del medesimo decreto, tenuto conto del valore economico del servizio da affidare di importo inferiore ad € 140.000,00 (al netto dell'IVA);
- della definizione di "affidamento diretto" di cui all'art. 3 dell'All. I.1 del citato D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art. 36, comma 2 lett. a), del previgente D.Lgs n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopra citata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l'affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, nè lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto

tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;

- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

CONSIDERATO che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, ai sensi del sopra citato all'art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo il quale è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, può essere motivatamente derogato con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché alla accurata esecuzione del precedente contratto, con conseguente possibilità che il contraente uscente possa essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

CONSIDERATO altresì che, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente, il cui rispetto di norma comporta il divieto di invitare a partecipare alla procedura successiva il contraente uscente e gli operatori economici precedentemente invitati e non affidatari, il principio di rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedura comunque aperta al mercato, nella quale la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, come confermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 4 del 10 luglio 2019, da ritenersi ancora valide, in quanto non sostituite per la disciplina dell'affidamento diretto dall'All.to II.1 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;

DATO ATTO quindi che, con riguardo alla procedura di affidamento diretto a cui si riferiscono i suddetti pareri ministeriali, la giurisprudenza e le disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;
- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal codice degli appalti;

DATO ATTO che si è quindi avviata procedura, ai sensi delle disposizioni sopra citate, mediante utilizzo della Piattaforma Telematica di Regione Lombardia denominata SINTEL, per l'affidamento del servizio Gestione dello Sportello Lavoro del Dipartimento di Salute

Mentale dell'A.S.S.T. di Mantova, per un periodo di 12 mesi;

DATO ATTO che:

- l'importo non superabile è stato determinato in € 138.000,00;
- il periodo di durata contrattuale è stato determinato dal 01.01.2024 e sino al 31.12.2024;

ATTESO che sono stati invitate a presentare offerta le seguenti Cooperative:

- Cooperativa Sant'Anselmo Società Cooperativa Sociale Onlus di Mantova;
- Mestieri Lombardia Consorzio di Cooperative Sociali S.C.S. di Milano;
- Open Group Società Cooperativa Sociale onlus di Bologna;
- Ali integrazione Società Cooperativa Sociale di Cagliari;

CONSIDERATO che, entro il termine fissato per la presentazione delle offerte, sono pervenute le seguenti offerte economiche:

COOPERATIVA SOCIALE	PREZZO OFFERTO (iva esclusa)
Mestieri Lombardia Consorzio di Cooperative Sociali S.C.S. di Milano	€137.500,00
Cooperativa Sant'Anselmo Società Cooperativa Sociale Onlus di Mantova	€133.871,00

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dalla suddetta ditta offerente e accertata ai sensi dell'art. 96 del D. Lgs. n. 36/2023 la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del medesimo codice;

DATO ATTO che, nella documentazione di gara era previsto che il contraente sarebbe stato individuato previa verifica dell'idoneità e della conformità alla configurazione ed alle caratteristiche tecniche indispensabili ed obbligatorie previste pena l'esclusione, con la valutazione espressa insindacabilmente da questa A.S.S.T. sulla base di valutazioni e criteri di comparazione discrezionali che tengono conto sia dell'elemento economico che degli elementi tecnico qualitativi dell'offerta, in base alla congruità del servizio offerto rispetto al prezzo, rapportata al programma sociale di cui all'art. 1 della L. 381/1991, sulla base degli elementi di valutazione di seguito elencati:

- valutazione della proposta progettuale di svolgimento del servizio oggetto di affidamento;
- valutazione della proposta progettuale di inserimento lavorativo;
- prezzo offerto.

ACQUISITO il parere tecnico, conservato in atti, nota prot. 60166 del 04.12.2023, da parte

della Dott.ssa Debora Bussolotti, Direttore S.C. Psichiatria Mantova 1, che ha valutato l'offerta presentata dall'Operatore economico Cooperativa Sant'Anselmo Società Cooperativa Sociale Onlus di Mantova economicamente migliore e sovrapponibile nei contenuti e nella metodologia in rapporto all'altra offerta presentata;

RITENUTO, pertanto, di procedere, all'affidamento, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, del servizio Gestione dello Sportello Lavoro del Dipartimento di Salute Mentale dell'A.S.S.T. di Mantova, per un periodo di 12 mesi, all'operatore economico Cooperativa Sant'Anselmo Società Cooperativa Sociale Onlus di Mantova, che ha offerto un importo pari ad € 133.871,00 oltre iva al 5%;

DATO ATTO che il predetto servizio di interesse di questa A.S.S.T. risulta ricompreso nella programmazione biennale acquisti 2022-2023 adottata con decreto n. 443 del 12/05/2022, ai sensi dell'art. 21 del previgente D.Lgs n. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;

RITENUTO di autorizzare la stipula del contratto ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Giacomo Giatti, Responsabile S.S. Appalti lavori servizi tecnici beni mobili patrimoniali della Struttura Gestione Acquisti;

RITENUTO di nominare, secondo quanto previsto dall'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, Direttore Psichiatria Mantova 1 Dott.ssa Bussolotti, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;

PRECISATO che il suddetto affidamento, verrà contabilizzato sul conto economico 80252010 (prestazioni di servizi a carattere non sanitario da privato) del Bilancio d'esercizio 2024 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;

PRESO ATTO dell'attestazione di regolarità e di legittimità del presente provvedimento espressa da PANARELLI CESARINO Direttore della Struttura GESTIONE ACQUISTI, e da GIATTI GIACOMO, responsabile del procedimento;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore

Socio Sanitario;

DECRETA

1. di affidare, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, per il servizio Gestione dello Sportello Lavoro del Dipartimento di Salute Mentale dell'A.S.S.T. di Mantova, per un periodo di 12 mesi, all'operatore economico Cooperativa Sant'Anselmo Società Cooperativa Sociale Onlus di Mantova, che ha offerto un importo pari ad € 140.564,55 iva inclusa al 5%;
2. di autorizzare la stipula del contratto ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;
3. di nominare Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, il Dr. Giacomo Giatti, Responsabile S.S. Appalti lavori servizi tecnici beni mobili patrimoniali della Struttura Gestione Acquisti;
4. di nominare, secondo quanto previsto dall'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, Direttore Psichiatria Mantova 1 Dott.ssa Bussolotti, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;
5. di contabilizzare il presente affidamento sul conto economico 80252010 (prestazioni di servizi a carattere non sanitario da privato) del bilancio d'esercizio 2024 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale
6. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

PRESO ATTO dei pareri di

DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SANITARIO
DIRETTORE SOCIOSANITARIO

FERRARI GIUSEPPE
MALINGHER ALESSANDRO
BOSCAINI RENZO

DIRETTORE GENERALE
AZZI MARA

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)