



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

DETERMINA n. 949 del 23/08/2023

STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

OGGETTO: FORNITURA DI ALIMENTO PER LA NUTRIZIONE PARENTERALE "OLIMEL N7E 1500 ML" DESTINATA A PAZIENTI OSPEDALIERI E DOMICILIARI - AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D. LGS. 31 MARZO 2023, N. 36

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**
Responsabile procedimento: **BONI ANTONELLA**

Determina n. 949 del 23/08/2023

Fascicolo 373/2023 CI: 1.06.03

Proposta n. 1971/2023



IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che:

- in data 14/07/2023 è scaduto il contratto stipulato con la Ditta Baxter S.p.A. di Roma (RM), affidato con atto n. 861 del 15/07/2022 a seguito di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni nella L. 11/09/2020, n. 120, per la fornitura di "alimento per la nutrizione parenterale";
- è necessario provvedere alla fornitura dell'alimento per la nutrizione parenterale descritto nell'allegato al presente atto, occorrente per soddisfare le necessità di pazienti territoriali e in regime di ricovero ospedaliero di questa ASST;
- la Struttura Complessa Farmacia Ospedaliera e Territoriale, con nota del 30/06/2023 conservata in atti, ha presentato richiesta di acquisizione del suddetto prodotto specificando le peculiari e necessarie caratteristiche ed indicandone il fabbisogno annuo;

PRECISATO che il prodotto di cui trattasi è oggetto del D.P.C.M. 11/07/2018, adottato ai sensi dell'art. 9 comma 3 del DL 24 aprile 2014 n. 66 convertito nella Legge 23 giugno 2014, n. 89, per il quale l'acquisto non può avvenire per via autonoma da parte degli Enti Sanitari se non all'interno delle soglie annuali di obbligatorietà ivi previste, salvo richiedere al medesimo soggetto aggregatore, l'attivazione della relativa procedura di acquisto, per le esigenze di approvvigionamento in tali ambiti merceologici, qualora non sia già attiva una convenzione dello stesso soggetto o di Consip;

CONSIDERATO che, ai sensi delle sopra citate disposizioni, le Aziende sanitarie, in sede di programmazione dei propri acquisti, sono tenute conseguentemente a verificare che siano disponibili convenzioni regionali o in subordine di CONSIP, con la possibilità in caso negativo di procedere ad attivare autonome procedure di acquisto per la stipula di contratti di durata limitata fino alla attivazione della convenzione regionale già nel frattempo programmata;

DATO ATTO che:

Determina n. 949 del 23/08/2023

Fascicolo 373/2023 Cl: 1.06.03

Proposta n. 1971/2023

- per il prodotto di cui sopra, non è al momento attiva una Convenzione di ARIA S.p.A. e/o di CONSIP S.p.A.;
- conformemente alle Linee Regionali di indirizzo sugli acquisti degli Enti Sanitari si è provveduto a comunicare alla Direzione Generale Welfare della Regione Lombardia l'intenzione di procedere all'affidamento della fornitura in esame in forma autonoma;
- con nota del 04/07/2023 conservata in atti, ARIA S.p.A. ha autorizzato questa Azienda a procedere all'affidamento della fornitura in oggetto con autonoma procedura ponte nelle more dell'attivazione di una convenzione centralizzata regionale;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 50 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

DATO ATTO che ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del medesimo decreto, tenuto conto del valore economico della fornitura da affidare di importo inferiore ad € 140.000,00 (al netto dell'IVA);

DATO ATTO della definizione di "affidamento diretto" di cui all'art. 3 dell'All.to I.1 del citato D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art. 36, comma 2 lett. a), del previgente D.Lgs n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopra citata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l'affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di preventive indagini di mercato;

Determina n. 949 del 23/08/2023

Fascicolo 373/2023 Cl: 1.06.03
Proposta n. 1971/2023

- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

CONSIDERATO che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, ai sensi del sopra citato all'art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo il quale è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, può essere motivatamente derogato con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché alla accurata esecuzione del precedente contratto, con conseguente possibilità che il contraente uscente possa essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

CONSIDERATO altresì che, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente, il cui rispetto di norma comporta il divieto di invitare a partecipare alla procedura successiva il contraente uscente e gli operatori economici precedentemente invitati e non affidatari, il principio di rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedura comunque aperta al mercato, nella quale la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, come confermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 4 del 10 luglio 2019, da ritenersi ancora valide, in quanto non sostituite per la disciplina dell'affidamento diretto dall'All.to II.1 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;

DATO ATTO quindi che, con riguardo alla procedura di affidamento diretto a cui si riferiscono i suddetti pareri ministeriali, dalla giurisprudenza e dalle disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;

Determina n. 949 del 23/08/2023

Fascicolo 373/2023 CI: 1.06.03
Proposta n. 1971/2023

- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;
- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal codice degli appalti;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 48 comma 2 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, in relazione alla predetta fornitura, non è accertabile l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, tenuto conto dell'oggetto della fornitura, del suo importo, del luogo e dei tempi di esecuzione e delle sue caratteristiche tecniche;

DATO ATTO che, l'indizione della suddetta procedura risulta autorizzata nell'ambito della programmazione degli acquisti di dispositivi medici, prodotti di diagnostica di laboratorio e anatomia patologica, farmaci e altri beni sanitari di importo inferiore a € 139.000,00, adottata con decreto n. 52 del 19/01/2023, ai sensi del Regolamento per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria approvato con delibera n. 1087 del 27 dicembre 2018;

DATO ATTO che in data 27/07/2023 si è quindi avviata procedura, ai sensi delle disposizioni sopra citate, mediante utilizzo della Piattaforma Telematica Regionale denominata SINTEL, per la fornitura sopra citata, visibile a qualunque operatore economico iscritto nel relativo elenco in quanto in possesso dei requisiti generali, senza alcuna limitazione del numero di operatori economici;

DATO ATTO altresì, che è stato pubblicato, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web aziendale, avviso informativo della suddetta Richiesta di Offerta, indicante i termini e le modalità per la presentazione dell'offerta per la medesima fornitura;

DATO ATTO che la modalità di pubblicazione sopra citata è quindi, di fatto, equiparabile ad una indagine di mercato di cui all'art. 2 dell'All.to I.1 del citato DLgs 31 marzo 2023 n. 36, avendone tutti i contenuti ivi previsti, senza alcuna limitazione nel numero degli operatori economici invitati a partecipare alla procedura ed ammessi a presentare offerta;

DATO ATTO che entro i termini stabiliti, ossia entro il 08/08/2023, hanno presentato offerta le seguenti ditte:

- Baxter S.p.A. di Roma (RM), per un importo di € 89.400,00 Iva esclusa;

Determina n. 949 del 23/08/2023

Fascicolo 373/2023 Cl: 1.06.03
Proposta n. 1971/2023

- Fresenius Kabi Italia s.r.l. con Unico Socio di isola della Scala (VR), per un importo di € 96.000,00 Iva esclusa;

DATO ATTO di avere preventivamente stabilito che, in caso di ricevimento di diverse offerte ammissibili, la fornitura sarebbe stata aggiudicata tenuto conto del prezzo, previo giudizio di congruità dell'offerta economica presentata e previa valutazione espressa insindacabilmente da questa ASST, circa l'idoneità e la qualità del prodotto in relazione allo specifico utilizzo previsto;

DATO ATTO che, tenuto conto di quanto sopra, l'offerta della Ditta Baxter S.p.A. è risultata idonea, congrua ed economicamente vantaggiosa, nonché pienamente adeguata qualitativamente all'utilizzo previsto, secondo quanto risulta dalla nota in atti della struttura Aziendale Farmacia Ospedaliera e Territoriale;

DATO ATTO di un evidente errore materiale contenuto nell'offerta della Ditta Baxter S.p.A., consistente nell'indicazione del prezzo del confezionamento del prodotto offerto e dimostrabile dalla corrispondenza tra il prezzo unitario del prodotto e l'importo totale offerto in relazione alla quantità richiesta, per cui si è provveduto, in conformità al consolidato orientamento giurisprudenziale in materia (*ex multis*: Cons. Stato, sez. III, 13/12/2022, n. 10931; sez. V, 04/10/2022, n. 8481; sez. V, 05/04/2022, n. 2529; sez. III, 24/02/2020, n. 1347; sez. VI, 02/03/2017, n. 978), alla rettifica d'ufficio dell'offerta presentata;

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dalla suddetta ditta offerente e accertata ai sensi dell'art. 96 del D. Lgs. n. 36/2023 la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del medesimo codice;

CONSIDERATO che, con riferimento al quantitativo presunto per 36 (trentasei) mesi del prodotto, stimato dal Responsabile della struttura competente, il costo della fornitura sulla base delle condizioni offerte è determinabile in € 89.400,00 (iva esclusa), così come riportato nel prospetto conservato in atti;

RITENUTO, pertanto, di approvare e di autorizzare l'acquisto presso la Ditta Baxter S.p.A. del prodotto sopra indicato, alle condizioni economiche offerte, sulla base del fabbisogno presunto e stimato per un periodo di 36 (trentasei) mesi, con riserva in ogni caso di recesso anticipato, in caso di eventuale aggiudicazione della medesima fornitura da parte della Azienda Centrale Regionale Acquisti o della attivazione di contratti di fornitura dello stesso prodotto per effetto di altra procedura ad evidenza pubblica espletata da questa o

Determina n. 949 del 23/08/2023

Fascicolo 373/2023 CI: 1.06.03
Proposta n. 1971/2023



altra Azienda Sanitaria della Regione Lombardia a condizioni economicamente più vantaggiose alle quali la ditta aggiudicataria non dovesse acconsentire di adeguare la propria offerta;

DATO ATTO che per ragioni di urgenza ed indifferibilità, al fine di garantire l'immediata disponibilità dei prodotti necessari alla tutela della salute degli assistiti, conclusa la procedura sopra citata, si è reso necessario provvedere a far data dal 24/08/2023 a dare anticipatamente avvio all'esecuzione del contratto, salvi ed impregiudicati i controlli e le verifiche del possesso dei requisiti prescritti e dell'insussistenza di cause di esclusione, fermo restando quanto previsto dall'art. 8 comma 1 lett.a) del DL 16 luglio 2020, n. 76 convertito nella L. 11 settembre 2020, n.120;

RISCONTRATO che l'affidamento della fornitura oggetto del presente atto comporta complessivamente, a parità di consumi, un aumento di spesa annuo pari ad € 2.040,00 Iva esclusa, tenuto conto della spesa storica annua pari a € 27.760,00 Iva esclusa e della spesa presunta annua per il nuovo contratto pari ad € 29.800,00 Iva esclusa) in quanto le condizioni del presente affidamento sono meno vantaggiose rispetto a quelle del precedente contratto, avente per oggetto la medesima fornitura;

DATO ATTO che l'importo della presente adesione concorre alla determinazione del fondo incentivante per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016, secondo le disposizioni del Regolamento Aziendale approvato con Decreto n. 730 del 30/06/2023, in quanto compatibile con le nuove disposizioni di cui all'art. 45 del DLgs n. 36/2023;

DATO ATTO che la predetta fornitura di interesse di questa ASST risulta ricompresa nella programmazione biennale acquisti 2022-2023 adottata con decreto n. 443 del 12/05/2022, ai sensi dell'art. 21 del previgente D.Lgs n. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;

CONSIDERATO che in ragione delle particolari caratteristiche della fornitura da cui è ragionevole attendersi un possibile incremento dei fabbisogni non predeterminabile, si rende opportuno aggiungere al valore della fornitura così come determinato sulla base del fabbisogno attuale, un presunto incremento del 20% quantificato in 17.880,00 € (iva esclusa) entro cui il fornitore è tenuto a dare esecuzione alle prestazioni previste dal contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli, ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.Lgs n. 36/2023;

DATO ATTO che in ragione di quanto sopra il valore complessivo del contratto è stimabile in 107.280,00 € Iva esclusa, così determinato:

Determina n. 949 del 23/08/2023

Fascicolo 373/2023 CI: 1.06.03

Proposta n. 1971/2023

- 89.400,00 € (IVA esclusa) importo di aggiudicazione;
- 17.880,00 € (IVA esclusa) opzione di incremento del 20%;

RITENUTO di autorizzare la stipula del contratto ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D. Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Cesarino Panarelli Direttore della Struttura Gestione Acquisti;

RITENUTO di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, dopo averne preventivamente verificata l'assenza di motivi di incompatibilità e di conflitto di interesse, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, la dr.ssa Letizia Corbari, Dirigente farmacista in servizio presso la Struttura Farmacia Ospedaliera e Territoriale dell'Azienda, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi;

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **BONI ANTONELLA** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

DETERMINA

1. di affidare la fornitura di "OLIMEL N7E 1500 ML" per soddisfare le necessità di pazienti territoriali e in regime di ricovero ospedaliero di questa ASST, alla Ditta Baxter S.p.A., per il periodo di 36 (trentasei) mesi dalla data del 24/08/2023 e sino e non oltre il 23/08/2026, alle condizioni economiche offerte specificate in relazione al fabbisogno quantificato nel prospetto di aggiudicazione conservato in atti;
2. di dare atto che la presente aggiudicazione comporta, per il suddetto periodo, una spesa complessiva presunta pari ad 98.340,00 € (iva 10% inclusa), che viene conteggiata sul conto economico n. 80103500 degli esercizi 2023 – 2026 come di seguito indicato:

conto economico	2023	2024	2025	2026	TOTALE
-----------------	------	------	------	------	--------

Determina n. 949 del 23/08/2023

Fascicolo 373/2023 CI: 1.06.03
Proposta n. 1971/2023



80103500	16.390,00 €	32.780,00 €	32.780,00 €	16.390,00 €	98.340,00 €
----------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

3. di dare atto che al predetto importo sono da aggiungersi i presunti costi relativi alle opzioni contrattuali previste per una spesa come di seguito specificata:
 - € 19.668,00 iva 10% inclusa, opzione di incremento del 20%;
4. di dare atto che in ragione di quanto sopra, il valore del contratto in esame è stimabile in complessivi € 118.008,00 Iva 10% inclusa, così determinato:
 - € 98.340,00 (iva 10% inclusa) importo di aggiudicazione;
 - € 19.668,00 (iva 10% inclusa) opzione di incremento del 20%;
5. di autorizzare la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs n. 36/2023;
6. di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, la dr.ssa Letizia Corbari, Dirigente farmacista in servizio presso la Struttura Farmacia Ospedaliera e Territoriale dell'Azienda, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi;
7. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL DIRETTORE della STRUTTURA

PANARELLI CESARINO

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)

Determina n. 949 del 23/08/2023

Fascicolo 373/2023 CI: 1.06.03

Proposta n. 1971/2023



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione Lombardia

ASST Mantova

Allegato

FORNITURA DI ALIMENTO PER LA NUTRIZIONE PARENTERALE "OLIMEL N7E 1500 ML" DESTINATA A PAZIENTI OSPEDALIERI E DOMICILIARI – AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D. LGS. 31 MARZO 2023, N. 36

CIG	DESCRIZIONE PRODOTTO	UNITA' DI ACQUISTO	PRODOTTO	CODICE PRODOTTO	FORNITORE	PREZZO UNITARIO IVA ESCLUSA	PEZZI PER CONFEZIONE	PREZZO PER CONFEZIONE IVA ESCLUSA	FABBISOGNO TRIENNALE	CONTO ECONOMICO	IMPORTO PER ANNO				IMPORTO TOTALE
											2023	2024	2025	2026	
9990744ECO	<i>Sacca a triplo compartimento con elettroliti – vena centrale – fabbisogno calorico (ca 1700 Kcal) Capacità 1400-1600 ml Osmolarità ca 1300-1400 mOsmol/L Contenuto in - Azoto: 8-12 g - Glucosio anidro: 150-220 g - Emulsione di lipidi - olio di oliva purificato (circa 80%) e olio di soia purificato (circa 20%) Confezione da 4 sacche</i>	PEZZO (SACCA)	OLIMEL N7E 1500 ML	LDB3WG1F	BAXTER S.P.A.	€ 14,90	4	59,60 €	3000 per PAZIENTI RICOVERATI	80103500	€ 7.450,00	€ 14.900,00	€ 14.900,00	€ 7.450,00	€ 44.700,00
									3000 per PAZIENTI DOMICILIARI		€ 7.450,00	€ 14.900,00	€ 14.900,00	€ 7.450,00	€ 44.700,00
											IMPORTO IVA ESCLUSA				€ 89.400,00
											IMPORTO IVA 10% INCLUSA				€ 98.340,00