



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

DETERMINA n. 832 del 19/07/2023

STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

OGGETTO: FORNITURA DI "OLIMEL PERIFERICO N4E 1000ML" DESTINATA A PAZIENTI DOMICILIARI - AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. A), DEL D.L. 16/07/2020, N. 76, CONVERTITO NELLA L. 11/09/2020, N. 120

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**
Responsabile procedimento: **BONI ANTONELLA**

Determina n. 832 del 19/07/2023

Fascicolo 311/2023 CI: 1.06.03

Proposta n. 1726/2023

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che:

- in data 01/03/2023 è scaduto il contratto stipulato con la Ditta Baxter S.p.A. di Roma (RM), a seguito di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), n. 2) del D. Lgs. 50/2016, aggiudicata con atto n. 596 del 03/09/2021, per la fornitura di "alimento per la nutrizione parenterale";
- è necessario provvedere alla fornitura di "alimento per la nutrizione parenterale" occorrente per soddisfare le necessità dei pazienti domiciliari afferenti al territorio di competenza dell'ASST di Mantova;
- la Struttura Complessa Farmacia Ospedaliera e Territoriale, con nota del 13/06/2023 conservata in atti, ha presentato richiesta di acquisizione dei suddetti prodotti specificando le peculiari e necessarie caratteristiche ed indicandone il fabbisogno annuo;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 1 comma 449 della L. 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 7 comma 1 del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella L. 6 luglio 2012, n. 94, che recita "nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui all'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modificazioni e dell'art. 58 della L. 23 dicembre 2000, n. 388, gli Enti del Servizio Sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali o convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.";

CONSIDERATE le determinazioni regionali in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario da ultimo adottate con DGR n. XI/7758 del 28/12/2022 e le normative in essa richiamate in quanto vigenti, nonché le pregresse deliberazioni della Giunta Regionale della Lombardia ivi elencate, in quanto specificamente pertinenti alla funzione di programmazione acquisto e controllo delle risorse strumentali necessarie al funzionamento del sistema;

PRECISATO che il prodotto di cui trattasi è oggetto del D.P.C.M. 11/07/2018, adottato ai sensi dell'art. 9 comma 3 del DL 24 aprile 2014 n. 66 convertito nella Legge 23 giugno

Determina n. 832 del 19/07/2023

Fascicolo 311/2023 CI: 1.06.03
Proposta n. 1726/2023

2014, n. 89, per i quali l'acquisto non può avvenire per via autonoma da parte degli Enti Sanitari se non all'interno delle soglie annuali di obbligatorietà ivi previste, salvo richiedere al medesimo soggetto aggregatore, l'attivazione della relativa procedura di acquisto, per le esigenze di approvvigionamento in tali ambiti merceologici, qualora non sia già attiva una convenzione dello stesso soggetto o di Consip;

CONSIDERATO che, ai sensi delle sopra citate disposizioni, le Aziende sanitarie, potranno attivare procedure autonome, inviando informazione preventiva alla Direzione Generale Welfare, solo in casi eccezionali e per una durata e quantità limitate a soddisfare il fabbisogno aziendale fino alla data di attivazione delle Convenzioni programmate a livello aggregato;

PRESO ATTO che per il prodotto di cui trattasi non è al momento attiva una Convenzione di ARIA S.p.A. e/o di CONSIP S.p.A.;

DATO ATTO che, con nota del 21/06/2023 conservata in atti, ARIA S.p.A. ha autorizzato questa Azienda a procedere all'affidamento della fornitura in oggetto con autonoma procedura ponte nelle more dell'attivazione di una convenzione centralizzata regionale;

RICHIAMATO l'art. 226, comma 2, del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, ai sensi del quale le disposizioni del D. Lgs. n. 50/2016 continuano ad applicarsi ai procedimenti in corso alla data del 1° luglio 2023;

RICHIAMATO l'art. 1 comma 2 lett. a) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) convertito nella L. n. 120 del 11/09/2020 come modificato dall'art. 51 del DL 31 maggio 2021, n. 77 convertito nella L. 29/07/2021, n. 108 che prevede in deroga all'art. 36 comma 2 lett. a) quale soglia di riferimento per l'affidamento diretto di forniture di beni e servizi le cui procedure siano avviate entro il 30 giugno 2023, un importo inferiore a € 139.000,00;

DATO ATTO delle motivazioni legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui alle precitate disposizioni che per il caso di specie sono riconducibili a quanto di seguito indicato:

- il valore economico presunto delle forniture di affidamento al netto dell'Iva è inferiore a € 139.000,00;
- il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione dei contraenti snello e semplificato, che non prevede requisiti di partecipazione eccessivi;

Determina n. 832 del 19/07/2023

Fascicolo 311/2023 CI: 1.06.03
Proposta n. 1726/2023

- i principi della correttezza, di pubblicità, di libera concorrenza e non discriminazione vengono rispettati attraverso la pubblicazione sulla piattaforma regionale Sintel di una richiesta di preventivo visibile a tutti gli operatori economici ivi registrati;

CONSIDERATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) secondo cui:

- l'affidamento diretto previsto dall'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art. 36, comma 2 lett. a), del D.Lgs n. 50/2016, non presuppone una particolare motivazione, nè lo svolgimento di indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi, fermo restando l'obbligo di procedere nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1 del D.lgs. 50/2016;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una best practice, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento in contrasto con la ratio che informa il citato DL 16.07.2020 n. 76 e s.m.i.;
- negli affidamenti diretti di cui al sopra citato art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando di cui alla lett. b) della medesima disposizione;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

CONSIDERATO che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti di cui al citato art. 36 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente, il cui rispetto di norma comporta il divieto di invitare a partecipare alla procedura successiva il contraente uscente e gli operatori economici precedentemente invitati e non affidatari, non si applica (come nel caso specifico) laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedura comunque aperta al mercato, nella quale la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, come confermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 4 del 10 luglio 2019 e recentemente ribadito dalla giurisprudenza amministrativa del Consiglio di Stato con la sentenza n. 2525 del 5/04/2022, nella quale si è chiarito che il principio di rotazione non è regola preclusiva all'invito del gestore uscente e al conseguente suo rinnovato affidamento della fornitura o

Determina n. 832 del 19/07/2023

Fascicolo 311/2023 CI: 1.06.03
Proposta n. 1726/2023



del servizio, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno indotta in tal senso (nel caso in cui decida per l'affidamento mediante le procedure di cui all'art. 36, comma 2, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50), con l'ulteriore precisazione della necessità di far riferimento nella motivazione, in particolare, al numero eventualmente circoscritto e non adeguato di operatori presenti sul mercato, al particolare e difficilmente replicabile grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero al peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento, fermo restando che detto principio e detto obbligo non opera nel caso in cui l'amministrazione decida l'affidamento a mezzo di procedura aperta;

DATO ATTO che l'indizione della procedura per l'aggiudicazione della fornitura sopra citata risulta autorizzata nell'ambito della programmazione degli acquisti di importo inferiore a € 139,000,00, adottata con decreto n. 52 del 19/01/2023, ai sensi del Regolamento per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria approvato con Delibera n. 1087 del 27 dicembre 2018;

RITENUTO pertanto di fare ricorso alla procedura di affidamento diretto al fine di garantire il rispetto dei principi tutti di cui all'art. 30, comma 1 del D. Lgs n.50/2016 richiamati anche dalla normativa sopra citata;

TENUTO CONTO che, come risulta dalla documentazione agli atti:

- in data 22/06/2023, tramite il sistema di intermediazione telematica Sintel, si è provveduto alla pubblicazione di una richiesta di offerta per la fornitura di "alimento per la nutrizione parenterale" ai sensi dell'art.1, comma 1 e comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n.120 /2020 e s.m.i.;
- al fine di garantire i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità e rotazione, l'indagine di mercato con richiesta di presentazione offerta è stata pubblicata sul portale della piattaforma Sintel ed è stata resa visibile a tutti gli operatori economici iscritti sulla piattaforma regionale;
- sul sito web di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Mantova, nella sezione Bandi di gara, è stato pubblicato apposito avviso di avvenuta pubblicazione della richiesta di offerta;
- che entro il termine stabilito, ossia entro il 29/06/2023 indicato nella richiesta d'offerta, è pervenuta una sola offerta da parte della Ditta:
 - Baxter S.p.A. per un importo di € 26.964,00 IVA esclusa;

Determina n. 832 del 19/07/2023

Fascicolo 311/2023 CI: 1.06.03
Proposta n. 1726/2023

PRECISATO che, avendo preventivamente stabilito quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D. Lgs.50/2016, trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate, previo giudizio di idoneità espresso insindacabilmente da questa ASST, in considerazione dell'utilizzo previsto, della conformità dei prodotti ai requisiti richiesti e della congruità dell'offerta economica presentata, l'offerta della suddetta Ditta è risultata ammissibile e congrua;

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dalla Ditta Baxter S.p.A. ed in particolare la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, che ha comportato l'ammissione della Ditta stessa;

RITENUTO pertanto di procedere, all'affidamento della fornitura di "Olimel periferico N4E 1000ml" alla Ditta Baxter S.p.A. per il periodo decorrente dal 20/07/2023 al 19/07/2026, alle condizioni economiche riportate nel prospetto allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato) salvo il diritto di recesso anticipato in caso di attivazione della nuova Convenzione ARIA;

DATO ATTO che:

- la suddetta fornitura, sulla base del fabbisogno stimato dalla Struttura Complessa Farmacia Ospedaliera e Territoriale comporta, per il periodo sopra indicato, una spesa presunta pari a complessivi € 29.660,40 IVA 10% inclusa (€ 26.964,00 IVA esclusa), che viene conteggiata sul conto economico 80103500 dei Bilanci 2023 - 2026, come di seguito indicato:

conto economico	2023	2024	2025	2026	TOTALE
80103500	6.591,20 €	9.886,80 €	9.886,80 €	3.295,60 €	29.660,40 €

- l'affidamento in parola, a parità di consumi annui, non comporta variazioni di spesa in quanto le condizioni di economiche sono le medesime di quelle attualmente in essere;

RITENUTO di autorizzare la stipula del contratto di fornitura ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che l'importo della presente aggiudicazione concorre alla determinazione del fondo incentivante per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016, secondo le disposizioni del Regolamento Aziendale approvato con Decreto n. 730 del

Determina n. 832 del 19/07/2023

Fascicolo 311/2023 CI: 1.06.03
Proposta n. 1726/2023

30/06/2023, in quanto compatibile con le nuove disposizioni di cui all'art. 45 del DLgs n. 36/2023;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016, è individuato nel Dr. Cesarino Panarelli Direttore della Struttura Gestione Acquisti;

RITENUTO di nominare, secondo quanto previsto dall'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016, dopo averne preventivamente verificata l'assenza di motivi di incompatibilità e di conflitto di interesse, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto la Dr.ssa Letizia Corbari, Dirigente Farmacista in servizio presso la Struttura Complessa Farmacia Ospedaliera e Territoriale, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi (Richiesta di offerta – Offerta tecnico-economica presentata dalla Ditta aggiudicataria);

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **BONI ANTONELLA** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

DETERMINA

1. di affidare la fornitura "Olimel periferico N4E 1000ml" alla Ditta Baxter S.p.A. per il periodo decorrente dal 20/07/2023 al 19/07/2026, alle condizioni economiche riportate nel prospetto allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato);
2. di dare atto che la suddetta fornitura comporta, nel periodo sopra indicato, una spesa presunta complessiva pari a complessivi € 29.660,40 IVA 10% inclusa (€ 26.964,00 IVA esclusa), che viene conteggiata sul conto economico 80103500 dei Bilanci 2023 - 2026, come di seguito indicato:

conto economico	2023	2024	2025	2026	TOTALE
-----------------	------	------	------	------	--------

Determina n. 832 del 19/07/2023

Fascicolo 311/2023 CI: 1.06.03
Proposta n. 1726/2023



80103500	6.591,20 €	9.886,80 €	9.886,80 €	3.295,60 €	29.660,40 €
----------	------------	------------	------------	------------	-------------

3. di autorizzare la stipula del contratto ai sensi dell'art.32, comma 14, del D.Lgs. n.50/2016;
4. di nominare, secondo quanto previsto dall'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto la Dr.ssa Letizia Corbari, Dirigente Farmacista in servizio presso la Struttura Complessa Farmacia Ospedaliera e Territoriale, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi (Richiesta di offerta – Offerta tecnico-economica presentata dalla Ditta aggiudicataria);
5. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL DIRETTORE della STRUTTURA

PANARELLI CESARINO

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)

Determina n. 832 del 19/07/2023

Fascicolo 311/2023 CI: 1.06.03

Proposta n. 1726/2023

DITTA: BAXTER SpA

CIG - Z763BA9D49

BASE D'ASTA - € 26.964,00

Codice ASST	Descrizione prodotto	Unità di acquisto	Quantità presunta triennale	Prodotto offerto (nome commerciale)	Ditta produttrice	Cod. Prodotto	N. pezzi per confezione di vendita	Prezzo Unitario (IVA esclusa)	Prezzo totale offerto (IVA esclusa)	aliquota IVA	Prezzo conf. di vendita (IVA)
n.d.	Emulsione per infusione da somministrare per via endovenosa centrale o periferica in sacca a 3 compartimenti contenente una soluzione di glucosio con calcio, amminoacidi e da una miscela di lipidi al 15% composta da olio di oliva in percentuale almeno dell'80% e olio di soia purificato. Il valore calorico totale richiesto è pari a 700 Kcal, l'osmolarità 760 moms/l. L'emulsione dovrà contenere elettroliti. Volume richiesto 1000 ml.	PEZZO	1,800	OLIMEL N4-600E 1L ITALY	Prodotto dalla Baxter S.A. Lessines Belgio e Distrutto dalla Baxter S.p.A. -	LDB3WF 1E	6	14.980	26.964.000	10.000	89.880
Totale fornitura in cifre IVA esclusa									26.964.000		
Data, Roma 27 Giugno 2023	Firmato digitalmente dal legale rappresentante (o avente procura) BAXTER SpA SONIA BOGLIOLO PROCURATORE (documento f.to digitalmente)										