



**DECRETO N. 197 DEL 10/03/2023
DEL DIRETTORE GENERALE**

OGGETTO: FORNITURA DI SISTEMI PER IRRIGAZIONE INTESTINALE PER PAZIENTI ADULTI E PEDIATRICI - REVOCA IN AUTOTUTELA DEL PRECEDENTE ATTO DI AVVIO DELLA PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA CONCLUSIONE DI ACCORDO QUADRO E AVVIO NUOVA PROCEDURA



IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che con Decreto del Direttore Generale n. 1111 del 15/12/2022 si è provveduto ad autorizzare l'avvio di procedura di gara aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro per la fornitura di sistemi per irrigazione intestinale destinati a pazienti domiciliari adulti e pediatrici afferenti al territorio di competenza del Servizio Unificato di Protesica e Integrativa (S.U.P.I.), comprendente le Aziende Socio Sanitarie Territoriali di Mantova, Cremona e Crema, mediante l'utilizzo del sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato SINTEL, per un importo complessivo a base d'asta di € 308.214,20 Iva esclusa;

DATO ATTO che, in seguito all'adozione dell'atto sopra citato, sono emersi nuovi elementi di conoscenza circa le caratteristiche tecniche dei beni oggetto del fabbisogno aziendale, sulla base delle quali si ritiene opportuno rideterminare i contenuti del capitolato tecnico prestazionale e della restante documentazione della suddetta procedura, non ancora pubblicata;

CONSIDERATO che l'art. 21-quinquies, comma 1, della L. 7 agosto 1990, n. 241, in cui si prevede che *“Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti. Se la revoca comporta pregiudizi in danno dei soggetti direttamente interessati, l'amministrazione ha l'obbligo di provvedere al loro indennizzo.”*;

DATO ATTO che, fino a quando non sia intervenuta l'aggiudicazione definitiva, rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione disporre la revoca del provvedimento a contrarre del Bando, della documentazione di gara ad esso allegata e di ogni altro atto connesso o conseguente, laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico o una mutazione dello stato di fatto impreveduta e imprevedibile tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara;

RITENUTO, pertanto, di revocare in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies, comma 1, della L. 241/1990 l'atto di avvio della procedura sopra citato;

ATTESO che la revoca in autotutela dell'atto di avvio della procedura di gara, intervenendo in una fase antecedente all'aggiudicazione, nella quale non si è consolidata alcuna posizione meritevole di tutela specifica e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato, non comporta la corresponsione di alcun indennizzo da parte di questa Azienda nei confronti di soggetti terzi;



CONSIDERATO che i seguenti contratti di fornitura di sistemi per irrigazione intestinale di seguito elencati sono prossimi alla scadenza e si prevede che, a causa di un imprevisto incremento del numero dei pazienti territoriali che li utilizzano, possano esaurire anticipatamente la rispettiva disponibilità economica:

SISTEMA NAVINA

- Contratto affidato con atto n. 599 del 12/05/2021 alla Ditta Dentsply Sirona Italia s.r.l. di Roma (RM), dal 12/05/2021 al 31/12/2022, prorogato al 30/06/2023 con atto n. 1563 del 28/12/2023, alla quale in data 01/11/2021 è subentrata la Ditta Wellspect s.r.l. di Casalecchio di Reno (BO) a seguito di conferimento di ramo d'azienda;

SISTEMA PERISTEEN

- Contratto affidato alla Ditta Coloplast S.p.A. di Bologna (BO), con atto n. 697 del 22/06/2017, a seguito di recepimento degli esiti della procedura aperta, in forma aggregata, per la fornitura di sistemi per irrigazione intestinale adulti e pediatrici per un periodo di 72 mesi espletata dall'ASST Spedali Civili di Brescia ed aggiudicata con determinazione dirigenziale n. 729 del 19/05/2017, per il periodo dal 01/07/2017 al 30/06/2023;
- Contratto affidato alla Ditta Coloplast S.p.A. con atto n. 328 del 04/03/2020 per il periodo dal 01/01/2020 al 30/06/2023 a seguito del subentro nel contratto stipulato dall'ASST di Cremona con deliberazione n. 353 del 24/07/2017 di recepimento esiti della procedura espletata dall'ASST Spedali Civili di Brescia di cui al punto precedente;

SISTEMA QUFORA

- N. 2 contratti affidati alla Ditta Kilko s.r.l. di Calderara di Reno (BO) a seguito di procedure negoziate senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2, del D. Lgs. 50/2016 aggiudicati con atto n. 468 del 15/07/2021 per il periodo dal 01/08/2021 al 01/02/2023 e con atto n. 284 del 14/05/2020 per il periodo dal 14/05/2020 al 30/06/2023;

CONSIDERATO che si conferma la necessità di provvedere all'affidamento delle suddette forniture al fine di soddisfare le diverse esigenze terapeutiche di pazienti adulti e pediatrici residenti nel territorio di competenza del Servizio Unificato Protesica e Integrativa (S.U.P.I.) comprendente le ASST di Mantova, Cremona e Crema;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 1 comma 449 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7 comma 1 del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella L. 6 luglio 2012, n. 94 nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui all'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modificazioni e dell'art. 58 della L. 23 dicembre 2000, n. 388, viene stabilita per le aziende e gli enti del sistema sanitario regionale l'obbligatorietà di adesione alle Convenzioni stipulate da ARIA S.p.A. o Consip S.p.A.;



RICHIAMATE le determinazioni regionali in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario da ultimo adottate con XI/7758 del 28/12/2022, che stabiliscono l'obbligo di procedere, in via prioritaria, in assenza di Convenzioni attivate dal soggetto aggregatore regionale e/o nazionale, all'acquisizione di beni e servizi attraverso procedure in forma aggregata rispetto ad iniziative autonome tramite le unioni di acquisto il cui perimetro di interesse è determinato dalla DGR Lombardia n. X/7600 del 20/12/2016;

CONSIDERATO in particolare che, ai sensi delle sopra citate determinazioni regionali, è stabilito per le aziende ed enti del sistema sanitario regionale l'espresso divieto di attivare procedure di acquisto relative a beni e/o servizi già oggetto di contratti/Convenzioni stipulati dai medesimi enti, nonché il divieto di attivare procedure di acquisto autonome relative ad iniziative per approvvigionamenti già oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale ed attribuite al suddetto soggetto aggregatore;

CONSIDERATO che, fermo restando quanto sopra, dette aziende ed Enti potranno attivare procedure autonome, inviando informazione preventiva alla Direzione Generale Welfare, solo in casi eccezionali e per una durata e quantità limitate a soddisfare il fabbisogno aziendale fino alla data di attivazione delle Convenzioni programmate a livello aggregato;

DATO ATTO, infine, dell'obbligo di acquisto per il tramite esclusivo del Soggetto Aggregatore Regionale sopra citato o Consip S.p.A. di beni e servizi compresi nelle categorie e soglie individuate dal DPCM 11/07/2018, adottato ai sensi dell'art. 9 comma 3 del DL 24 aprile 2014 n. 66 convertito nella Legge 23 giugno 2014, n. 89, per le quali l'acquisto non può avvenire per via autonoma da parte degli Enti Sanitari se non all'interno delle soglie annuali di obbligatorietà previste, salvo richiedere al medesimo soggetto aggregatore, l'attivazione della relativa procedura di acquisto, per le esigenze di approvvigionamento in tali ambiti merceologici, qualora non sia già attiva una convenzione dello stesso soggetto o di Consip S.p.A.;

VERIFICATO che la fornitura di cui trattasi:

- non rientra tra le categorie di beni comprese nell'elenco di cui al citato DPCM 11.07.2018;
- non è oggetto di contratti/convenzioni stipulati da ARIA S.p.A. nemmeno oggetto di Convenzioni stipulate da CONSIP S.p.A.;

DATO ATTO che il predetto soggetto Aggregatore regionale ARIA S.p.A. ha previsto nella propria programmazione lo svolgimento di una procedura di gara regionale per la fornitura dei sistemi in parola, destinati a pazienti territoriali afferenti alle diverse Aziende titolari dei Servizi Unificati di Protesica Integrativa;

CONSIDERATA la necessità, per le ragioni sopra indicate, di avviare una nuova procedura



autonoma al fine di provvedere temporaneamente all'affidamento dei dispositivi medici in oggetto, per soddisfare le esigenze di pazienti territoriali afferenti al territorio di competenza del SUPI comprendente le Aziende Socio Sanitarie Territoriali di Mantova, Cremona e Crema, nelle more dell'aggiudicazione della gara regionale di cui al punto precedente;

DATO ATTO di aver provveduto, secondo le determinazioni regionali sopra citate, con nota del 15/11/2022, a dare comunicazione alla Direzione Regionale Welfare dell'intenzione di avviare procedura aperta in forma autonoma;

DATO ATTO che la fornitura dei suddetti dispositivi medici risulta essere ricompresa nella programmazione biennale acquisti 2022/2023 approvata da questa ASST con Decreto del Direttore Generale n. 443 del 12 maggio 2022, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs n. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;

RITENUTO, pertanto, nelle more dell'aggiudicazione della gara regionale di cui sopra di avviare procedura di gara aperta telematica ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro per la fornitura di sistemi per irrigazione intestinale per pazienti adulti e pediatrici afferenti al territorio di competenza del Servizio Unificato di Protesica e Integrativa (S.U.P.I.) comprendente le Aziende Socio Sanitarie Territoriali di Mantova, Cremona e Crema, per un importo complessivo a base d'asta di € 308.214,20 Iva esclusa;

CONSIDERATO che, in applicazione di quanto disposto dall'art. 35, comma 4 del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii., l'importo complessivo stimato dell'appalto ammonta ad € 607.962,00 IVA esclusa, essendo determinato tenendo conto:

- a dell'importo a base d'asta: € 303.981,00, Iva esclusa;
- b delle opzioni di aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 106, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016, entro cui il fornitore è tenuto a dare esecuzione alle prestazioni previste dal contratto agli stessi prezzi, in ragione della variabilità della domanda di prestazioni sanitarie e della particolare natura dell'attività aziendale;
- c di un ulteriore incremento del 30% ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del medesimo Decreto Legislativo in ragione delle particolari caratteristiche del servizio, dal quale è ragionevole attendersi un possibile incremento dei fabbisogni non predeterminabile;
- d della proroga tecnica di 6 mesi ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs n. 50/2016, per il periodo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;



LOTTO	DESCRIZIONE DEL LOTTO	IMPORTO A BASE D'ASTA PER 12 MESI IVA ESCLUSA (A)	VALORE MASSIMO ESTENSIONE 20% IVA ESCLUSA (B)	VALORE MASSIMO ESTENSIONE 30% IVA ESCLUSA (C)	VALORE MASSIMO PROROGA 6 MESI IVA ESCLUSA (D)	VALORE MASSIMO STIMATO DELL'APPALTO IVA ESCLUSA (A+B+C+D)
LOTTO 1	SISTEMA PER IRRIGAZIONE INTESTINALE MANUALE ADULTO E PEDIATRICO	€ 256.656,00	€ 51.331,20	€ 76.996,80	€ 128.328,00	€ 513.312,00
LOTTO 2	SISTEMA PER IRRIGAZIONE INTESTINALE CON UNITA' DI CONTROLLO ELETTRONICA ADULTO E PEDIATRICO	€ 41.517,00	€ 8.303,40	€ 12.455,10	€ 20.758,50	€ 83.034,00
LOTTO 3	SISTEMA PER IRRIGAZIONE INTESTINALE MANUALE CON CATETERE A CONO ADULTO E PEDIATRICO	€ 5.808,00	€ 1.161,60	€ 1.742,40	€ 2.904,00	€ 11.616,00
TOTALE						€ 607.962,00

PRECISATO che saranno ammesse solo le offerte pari o inferiori rispetto all'importo base d'asta fissato per singoli lotti di gara;

PRECISATO inoltre che:

- la procedura aperta oggetto del presente atto verrà svolta mediante l'utilizzo del sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia SINTEL;
- l'appalto oggetto del presente atto verrà aggiudicato, per singoli lotti indivisibili, in base al criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. 50/2016, trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate, previo giudizio di idoneità espresso insindacabilmente da questa ASST, in considerazione dell'utilizzo previsto, della conformità dei prodotti ai requisiti richiesti e della congruità dell'offerta economica presentata;

PRECISATO infine che non sono previsti oneri per la sicurezza derivanti dal DUVRI;

DATO ATTO che questa ASST si riserva la facoltà:

- di non procedere ad aggiudicazione alcuna qualora nessuna offerta sia ritenuta idonea sotto il profilo tecnico e/o conveniente sotto il profilo economico;
- di procedere ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, per ogni Lotto di gara purché completa e ritenuta idonea sotto il profilo tecnico e congrua sotto quello



economico;

VISTI il bando integrale di gara che verrà pubblicato, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016 sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul profilo della Stazione appaltante, sui siti informatici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio Regionale ed il relativo Bando per estratto, che verrà pubblicato su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale, conservati in atti;

VISTI inoltre i documenti di gara (Disciplinare di gara e relativi allegati) conservati in atti;

PRECISATO che i suddetti documenti sono stati redatti secondo le previsioni del Bando tipo n. 1/2021, approvato con Delibera n. 773 del 24 novembre 2021 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, aggiornato con delibera n. 154 del 16 marzo 2022, e che gli stessi sono stati modificati in alcune parti al fine di adeguare le disposizioni alle funzionalità della piattaforma telematica SINTEL;

RITENUTO di autorizzare la spesa per le forme di pubblicità della gara precitate per una somma prevista pari a presunti € 6.100,00 Iva 22% inclusa, che verrà conteggiata sul conto economico n. 80402515 del Bilancio 2023;

CONSIDERATO che, come previsto dal combinato disposto degli artt. 73 e 216 del Codice e del D.M. 2.12.2016 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, le spese relative alla pubblicazione del bando di gara e dell'avviso pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale Italiana, su n.2 quotidiani a diffusione nazionale e su n. 2 quotidiani a maggiore diffusione locale verranno addebitate alla Ditta che risulterà aggiudicataria;

RITENUTO altresì di autorizzare il pagamento della contribuzione prevista dalla deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 830 del 21 dicembre 2021 in materia di "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2022", pari ad € 255,00 come di seguito indicato:

LOTTO	DESCRIZIONE DEL LOTTO	IMPORTO CONTRIBUTO ANAC
LOTTO 1	SISTEMA PER IRRIGAZIONE INTESTINALE MANUALE ADULTO E PEDIATRICO	€ 225,00



LOTTO 2	SISTEMA PER IRRIGAZIONE INTESTINALE CON UNITA' DI CONTROLLO ELETTRONICA ADULTO E PEDIATRICO	€ 30,00
LOTTO 3	SISTEMA PER IRRIGAZIONE INTESTINALE MANUALE CON CATETERE A CONO ADULTO E PEDIATRICO	Esente
TOTALE		€ 255,00

TENUTO CONTO che la spesa complessiva presunta di € 316.140,24 Iva 4% inclusa (€ 303.981,00 Iva esclusa) verrà conteggiata sui conti economici 80102566 e 80100526 dei Bilanci 2023 – 2024;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016, è individuato nel Dr. Cesarino Panarelli Direttore della Struttura Gestione Acquisti;

PRESO ATTO dell'attestazione di regolarità e di legittimità del presente provvedimento espressa da PANARELLI CESARINO Direttore della Struttura GESTIONE ACQUISTI, e da BONI ANTONELLA, responsabile del procedimento;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Risorse Economico Finanziarie attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario;

DECRETA

1. di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies, comma 1, della L. 241/1990, il decreto n. 1111 del 15/12/2022;



2. di autorizzare l'avvio di una nuova procedura di gara aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro per la fornitura di sistemi per irrigazione intestinale destinati a pazienti domiciliari adulti e pediatrici afferenti al territorio di competenza del Servizio Unificato di Protesica e Integrativa (S.U.P.I.) comprendente le Aziende Socio Sanitarie Territoriali di Mantova, Cremona e Crema, mediante l'utilizzo del sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato SINTEL, per un importo complessivo a base d'asta di € 303.981,00 Iva esclusa;
3. di approvare il Bando integrale di gara che verrà pubblicato, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016 sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul profilo della Stazione appaltante, sui siti informatici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio Regionale ed il relativo Bando per estratto che verrà pubblicato su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale, conservati in atti;
4. di approvare altresì i restanti documenti di gara (Disciplinare di gara e relativi allegati), conservati in atti;
5. di riservare a questa ASST la facoltà:
 - di non procedere ad aggiudicazione alcuna qualora nessuna offerta sia ritenuta idonea sotto il profilo tecnico e/o conveniente sotto il profilo economico;
 - di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché completa e ritenuta idonea sotto il profilo tecnico e congrua sotto quello economico;
6. di dare atto che la spesa complessiva presunta di 316.140,24 Iva 4% inclusa (€ 303.981,00 Iva esclusa) verrà conteggiata sui conti economici 80102566 e 80100526 dei Bilanci 2023 – 2024;
7. di autorizzare la spesa per le forme di pubblicità della gara precitate, per una somma prevista pari a complessivi € 6.100,00 Iva 22% inclusa, con imputazione sul conto economico n. 80402515 del Bilancio 2023 dando atto che, come previsto dal combinato disposto degli artt. 73 e 216 del Codice e del D.M. 2.12.2016 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, le spese relative alla pubblicazione del bando di gara e dell'avviso pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale Italiana, su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e su n. 2 quotidiani a maggiore diffusione locale verranno addebitate alla Ditta che risulterà aggiudicataria;
8. di autorizzare altresì il pagamento della contribuzione prevista dalla deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 830 del 21 dicembre 2021 in materia di "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2022", pari ad € 255,00 Iva esclusa;



9. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

PRESO ATTO dei pareri di

DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SANITARIO
DIRETTORE SOCIO SANITARIO

FERRARI GIUSEPPE
MALINGHER ALESSANDRO
BOSCAINI RENZO

DIRETTORE GENERALE
AZZI MARA
(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)