



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

DETERMINA n. 80 del 27/01/2023

STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

OGGETTO: FORNITURA DI BENDE ELASTICHE DI FISSAGGIO AUTOADESIVE MONOESTENSIBILI LONGITUDINALMENTE - AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETTERA A) DEL D.L. 76/2020 E SS.MM.II.

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**
Responsabile procedimento: **GHIDONI CLAUDIA**

Determina n. 80 del 27/01/2023

Fascicolo 540/2022 Cl: 1.06.03
Proposta n. 168/2023

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
CESARINO PANARELLI il 27/01/2023 08:28:37 ai sensi dell'art. 20 e 23 del D.lgs 82/2005
DETERMINA CON RIFLESSI CONTABILI (CON SUPERVISORE): 2023 / 80 del 27/01/2023



IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che con nota in data 08/11/2022, conservata in atti, la Dr.ssa Letizia Corbari, Dirigente Farmacista della S.C. di Farmacia Ospedaliera e Territoriale nonché Responsabile della Strutture Gestione Dispositivi medici dell'ASST di Mantova, ha segnalato la necessità di procedere all'approvvigionamento di bende elastiche di fissaggio autoadesive monoestensibili longitudinalmente;

DATO ATTO che la medicazione di cui trattasi rientrano tra le categorie merceologiche monitorate dal DPCM dell'11 luglio 2018, adottato ai sensi dell'art. 9 comma 3 del DL 24 aprile 2014 n. 66 convertito nella Legge 23 giugno 2014, n. 89, per i quali l'acquisto non può avvenire per via autonoma da parte degli Enti Sanitari se non all'interno delle soglie annuali di obbligatorietà ivi previste, salvo richiedere al medesimo soggetto aggregatore, l'attivazione della relativa procedura di acquisto, per le esigenze di approvvigionamento in tali ambiti merceologici, qualora non sia già attiva una convenzione dello stesso soggetto o di Consip;

CONSIDERATO che i dispositivi di cui trattasi:

- non sono oggetto di Convenzioni ARIA Spa e di Convenzioni CONSIP Spa attive né sono oggetto di contratti in essere, con clausola di adesione successiva, presso le ASST facenti parte del Consorzio ATS Bergamo-Brescia-Valpadana;
- sono stati inseriti da questa ASST nella Raccolta fabbisogni Medicazioni Generali, scaduta in data 5 aprile 2022;
- sono oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale attribuita ad ARIA SpA giusta Convenzione che verrà attivata nel corso del corrente anno;

DATO ATTO che è necessario garantire la fornitura della Bende elastiche più sopra richiamate occorrenti alle esigenze delle strutture sanitarie di questa ASST;

PRECISATO che con la nota più sopra citata conservata in atti, la Dr.ssa Letizia Corbari ha inviato la descrizione tecnica necessaria all'espletamento della procedura di affidamento, trasmettendo il fabbisogno aziendale quantificato nella misura di cui alla tabella allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Determina n. 80 del 27/01/2023

Fascicolo 540/2022 Cl: 1.06.03
Proposta n. 168/2023



RICHIAMATO l'art. 1 comma 2 lett. a) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) convertito nella L. n. 120 del 11/09/2020) come modificato dall'art. 51 del DL 31 maggio 2021, n. 77 convertito nella L. 29/07/2021, n. 108 che prevede in deroga all'art. 36 comma 2 lett. a) quale soglia di riferimento per l'affidamento diretto di forniture e servizi le cui procedure siano avviate entro il 30 giugno 2023, un importo inferiore a € 139.000,00;

RITENUTO pertanto di fare ricorso alla procedura di affidamento diretto previa acquisizione di preventivi, al fine di garantire il rispetto dei principi tutti di cui all'art. 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 richiamati anche dalla normativa sopra citata;

DATO ATTO della motivazione in ordine ai presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto, che per il caso di specie sono riconducibili a quanto di seguito indicato:

- il valore economico della fornitura da affidare, al netto dell'IVA, è inferiore ad € 139.000,00;
- il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello e semplificato, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- i principi della correttezza, di pubblicità, di libera concorrenza e non discriminazione vengono rispettati attraverso la pubblicazione sulla Piattaforma Sintel di una richiesta di preventivo aperta alla partecipazione di qualunque operatore economico sia in possesso dei requisiti richiesti;

CONSIDERATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) secondo cui:

- l'affidamento diretto previsto dall'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art. 36, comma 2 lett. a), del D.Lgs n. 50/2016, non presuppone una particolare motivazione, nè lo svolgimento di indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi, fermo restando l'obbligo di procedere nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1 del D.lgs. 50/2016;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento in contrasto con la ratio che informa il citato DL 16.07.2020 n. 76 e smi.;

Determina n. 80 del 27/01/2023

Fascicolo 540/2022 Cl: 1.06.03
Proposta n. 168/2023



- negli affidamenti diretti di cui al sopra citato art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando di cui alla lett. b) della medesima disposizione;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addvenire all'individuazione del contraente diretto;

CONSIDERATO che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti di cui al citato art. 36 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente, il cui rispetto di norma comporta il divieto di invitare a partecipare alla procedura successiva il contraente uscente e gli operatori economici precedentemente invitati e non affidatari, non si applica (come nel caso specifico) laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedura comunque aperta al mercato, nella quale la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, come confermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 4 del 10 luglio 2019 e recentemente ribadito dalla giurisprudenza amministrativa del Consiglio di Stato con la sentenza n. 2525 del 5/04/2022, nella quale si è chiarito che il principio di rotazione non è regola preclusiva all'invito del gestore uscente e al conseguente suo rinnovato affidamento della fornitura o del servizio, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno indotta in tal senso (nel caso in cui decida per l'affidamento mediante le procedure di cui all'art. 36, comma 2, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50), con l'ulteriore precisazione della necessità di far riferimento nella motivazione, in particolare, al numero eventualmente circoscritto e non adeguato di operatori presenti sul mercato, al particolare e difficilmente replicabile grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero al peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento, fermo restando che detto principio e detto obbligo non opera nel caso in cui l'amministrazione decida l'affidamento a mezzo di procedura aperta;

DATO ATTO che, l'avvio della procedura sopra citata, risulta autorizzata nell'ambito della programmazione degli acquisti di dispositivi medici, prodotti di diagnostica di laboratorio e anatomia patologica, farmaci e altri beni sanitari di importo inferiore ad € 139.000,00 adottata con deliberazione n. 1513 del 30/12/2021, ai sensi del Regolamento per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria approvato con delibera n. 1087 del 27 dicembre 2018;

Determina n. 80 del 27/01/2023

Fascicolo 540/2022 Cl: 1.06.03
Proposta n. 168/2023

DATO ATTO che, come risulta dalla documentazione agli atti:

- ⌚ in data 29 novembre 2022 è stata avviata, ai sensi delle disposizioni sopra citate e mediante l'utilizzo della Piattaforma Telematica Regionale denominata SINTEL, procedura di gara di affidamento diretto previa richiesta di preventivi, accessibile a tutti i fornitori registrati sulla medesima piattaforma telematica, al fine di favorirne la pubblicità, per la fornitura di bende elastiche di fissaggio autoadesive monoestensibili longitudinalmente;
- ⌚ entro la data del 14/12/2022, data ultima di presentazione delle offerte, hanno presentato offerta le seguenti Ditte:
 - 1FILMAR SRL di Caselle Torinese (TO);
 - 2EUROFARM SPA di Belpasso (CT);
 - 3ESSITY ITALY SPA di Legnano (MI);

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa accessoria presentata dalle ditte offerenti ed in particolare la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, che ha comportato l'ammissione di tutte le Ditte offerenti;

VISTE le offerte pervenute dalle Ditte partecipanti e di seguito indicate:

- | | |
|---------------------|------------------------------|
| 1) FILMAR SRL | € 19.247,00 IVA 22% esclusa; |
| 2) EUROFARM SPA | € 31.856,00 IVA 22% esclusa; |
| 3) ESSITY ITALY SPA | € 42.290.00 IVA 22% esclusa, |

CONSIDERATO che l'affidamento della fornitura viene effettuato secondo il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016, previa verifica dell'idoneità tecnica del dispositivo offerto, in considerazione dell'utilizzo previsto e della conformità dei dispositivi ai requisiti richiesti, tenuto conto degli esiti delle prove di utilizzo della campionatura richiesta e della congruità dell'offerta economica presentata, rispetto alle condizioni di mercato ricavabili dagli Osservatori Regionale e Nazionale dei Dispositivi Medici;

DATO ATTO che, nella documentazione di gara è stato previsto che la fornitura dovesse rispondere alle seguenti caratteristiche minime ed indispensabili:

- a Destinazione d'uso:

Determina n. 80 del 27/01/2023

Fascicolo 540/2022 Cl: 1.06.03
Proposta n. 168/2023



Fissaggio di medicazioni, stecche, splint o imbottiture, come bendaggio antiscivolo sotto un bendaggio compressivo oppure come bendaggio di leggera compressione o supporto.;

b Caratteristiche:

Benda elastica ipoallergenica costituita da tessuto di cotone e/o fibra sintetica (viscosa, rayon, poliestere ecc) e da fibre di elastomero (poliammide, poliuretano);

Orlata o a bordi non tramati;

Autoaderente su sé stessa, una volta applicata non scivola e non aderisce a pelle e peli;

Elasticità corta (inferiore al 70% ca della lunghezza originale);

Conformabile al segmento corporeo da bendare, non deve favorire la formazione di "stringhe" o effetto "laccio";

Deve garantire srotolamento agevole e tale da consentire una facile applicazione;

Dotata di elevata permeabilità al vapore acqueo;

Latex free.

c Confezionamento:

Confezionamento singolo, resistente alla rottura tale da garantire il contenuto da eventuali inquinamenti, facilmente apribile e maneggiabile;

d Dimensioni: cm. 6 x m 4 circa (tesa), cm 8 x m 4 circa (tesa), cm 10 x m 4 circa (tesa), cm 12 x m 4 circa (tesa), cm 8 x m 20 circa (tesa), cm 10 x m 20 circa (tesa), cm 12 x m 20 circa (tesa)

Le misure si intendono riferite al prodotto teso

e Dispositivo con marcatura CE.

CLASSE: classe I non sterile

PRESO ATTO della nota, conservata in atti, con la quale la Dr.ssa Antonia Delbue, Dirigente Farmacista della S.C. di Farmacia Ospedaliera e Territoriale dell'ASST, inoltra le valutazioni riscontrate in esito alle prove sulla campionatura presentata, effettuate a partire dalla prima ditta in graduatoria, in quanto offerente il minor prezzo, come di seguito indicato:

1^ Ditta FILMAR SRL – Bende elastiche SELFADHESIVE SOFT LF - Prod. FILMAR srl

Dispositivi idonei

2^ Ditta EUROFARM SPA - Bende elastiche EURELASTO L latex free Prod. Eurofarm Spa

Dispositivi idonei

3^ Ditta ESSITY ITALY SPA - Bende elastiche ELASTOMULL HAFT LF - Prod. BSN Medical GmnH Hamburg, Germania

Determina n. 80 del 27/01/2023

Fascicolo 540/2022 Cl: 1.06.03

Proposta n. 168/2023



Dispositivi idonei

DATO ATTO che la nota sopra citata conclude quindi che le bende elastiche offerte dalle ditte partecipanti su richiamate possiedono tutte le caratteristiche per rispondere appieno alle esigenze delle Strutture sanitarie dell'ASST;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento della fornitura delle bende elastiche di fissaggio autoadesive monoestensibili longitudinalmente, a favore della Ditta FILMAR SRL di Caselle Torinese (TO), in quanto offerente per il minor prezzo, come analiticamente descritto nella tabella allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, per il periodo di 12 mesi a partire dal 25/01/2023 sino alla data del 24/01/2024, per una spesa complessiva pari ad € 19.247,00 IVA 22% esclusa, riferita al Codice Identificativo di Gara (CIG) Z2D38D31D7, da conteggiare sui Bilancio 2023 e 2024;

CONSIDERATO che il contratto di fornitura è da intendersi valido per un periodo inferiore a quello indicato in caso di attivazione, da parte di ARCA Spa e/o Consip Spa, di nuova Convenzione avente ad oggetto dispositivi coincidenti con quelli del presente atto;

RISCONTRATO che l'aggiudicazione delle garze oggetto del presente atto comporta, a parità di consumi annui, una maggiore spesa pari ad € 3.293,60 data dalla differenza della spesa presunta annua per il nuovo contratto pari ad € 19.247,00 Iva 22% esclusa e della spesa storica annua pari ad € 15.953,40 Iva 22% esclusa;

DATO ATTO che per ragioni di urgenza ed indifferibilità, al fine di garantire l'immediata disponibilità dei prodotti necessari alla tutela della salute degli assistiti, potrà rendersi necessario provvedere a dare anticipatamente avvio all'esecuzione del contratto, salvi ed impregiudicati i controlli e le verifiche del possesso dei requisiti prescritti e dell'insussistenza di cause di esclusione;

RITENUTO di autorizzare la stipula del contratto ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che la predetta fornitura di interesse di questa ASST risulta ricompresa nella programmazione biennale acquisti 2022/2023 adottata con Decreto n. 443 del 12/05/2022, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs n. 50/2016, e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;

Determina n. 80 del 27/01/2023

Fascicolo 540/2022 Cl: 1.06.03
Proposta n. 168/2023



DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016, è individuato nel Dr. Cesarino Panarelli Direttore della Struttura Gestione Acquisti;

RITENUTO di nominare, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e s.m.i., su proposta del Responsabile Unico del Procedimento (RUP), che ne ha preventivamente verificato l'assenza di ragioni di incompatibilità e di conflitto di interessi, quale Direttore dell'Esecuzione del contratto derivante dalla predetta procedura di gara, la Dr.ssa Letizia Corbari, Dirigente Farmacista della S.C. di Farmacia Ospedaliera e Territoriale nonché Responsabile della Strutture Gestione Dispositivi medici dell'ASST di Mantova, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi;

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **GHIDONI CLAUDIA** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

DETERMINA

1. di procedere all'affidamento della fornitura delle bende elastiche di fissaggio autoadesive monoestensibili longitudinalmente, a favore della Ditta FILMAR SRL di Caselle Torinese (TO), come analiticamente riportato nella tabella allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, per il periodo di 12 mesi a partire dal 25/01/2023 sino alla data del 24/01/2024, fatta salva la facoltà di recesso anticipato in caso di attivazione, da parte di ARCA Spa e/o Consip Spa, di nuova Convenzione avente ad oggetto dispositivi coincidenti con quelli del presente atto;
2. di dare atto, inoltre, che l'affidamento della fornitura oggetto del presente atto comporta, relativamente alle bende elastiche elencate nel prospetto di cui sopra e per il periodo sopra indicato, una spesa complessiva presunta pari ad € 23.481,34

Determina n. 80 del 27/01/2023

Fascicolo 540/2022 Cl: 1.06.03
Proposta n. 168/2023



IVA 22% compresa che viene conteggiata sul conto economico 80102550, come di seguito indicato:

- quanto ad € 21.524,56 IVA 22% compresa sul Bilancio 2023;
- quanto ad € 1.956,78 IVA 22% compresa sul Bilancio 2024;

3. di autorizzare la stipula del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;
4. di nominare, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e s.m.i., su proposta del Responsabile Unico del Procedimento (RUP), che ne ha preventivamente verificato l'assenza di ragioni di incompatibilità e di conflitto di interessi, quale Direttore dell'Esecuzione del contratto derivante dalla predetta procedura di gara, la Dr.ssa Letizia Corbari, Dirigente Farmacista della S.C. di Farmacia Ospedaliera e Territoriale nonché Responsabile della Strutture Gestione Dispositivi medici dell'ASST di Mantova, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi;
5. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL DIRETTORE della STRUTTURA

PANARELLI CESARINO

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)

Determina n. 80 del 27/01/2023

Fascicolo 540/2022 Cl: 1.06.03
Proposta n. 168/2023

FORNITURA DI BENDE ELASTICHE DI FISSAGGIO AUTOADESIVE MONOESTENSIBILI LONGITUDINALMENTE

Allegato

DITTA OFFERENTE: FILMAR SRL di Caselle Torinese (TO)

CIG Z2D38D31D7

PERIODO CONTRATTUALE 25/01/2023 - 24/01/2024

CONTO ECONOMICO 80102550

LOTTO	Posizione	DESCRIZIONE PRODOTTO	NOME COMMERCIALE DEL PRODOTTO OFFERTO	CODICE PRODOTTO	QUANTITA' PRESUNTA 12 MESI	U.M.	NUMERO PEZZI PER CONFEZIONE di VENDITA	CLASSE DEL DM	CODICE CND (Classificazioni e Nazionali Dispositivi)	Numero Repertorio DM	PREZZO DI LISTINO IVA ESCLUSA	% DI SCONTO	PREZZO UNITARIO IVA ESCLUSA (in cifre)	Aliquota IVA	TOTALE FORNITURA IVA ESCLUSA (in cifre)	Produttore	CODICI POMMA
1	A	Benda elastica monostensibile coesiva bianca cm 10 X 20 m	SELFADHESIVE SOFT LF CM.10X20MT	773039	2.000	PZ	12	1	M0303010201	2284371	€ 12,00	84,50%	€ 1,905	22%	€ 3.810,00	FILMAR SRL	126221
	B	Benda elastica monostensibile coesiva bianca cm 10 X 4 m	SELFADHESIVE SOFT LF CM.10X4MT	773034	1.000	PZ		1	M0303010201	2284361	€ 3,08	84%	€ 0,493	22%	€ 493,00	FILMAR SRL	126223
	C	Benda elastica monostensibile coesiva bianca cm 12 X 20 m	SELFADHESIVE SOFT LF CM.12X20MT	773040	1.200	PZ	12	1	M0303010201	2284372	€ 14,90	85,20%	€ 2,200	22%	€ 2.640,00	FILMAR SRL	126224
	D	Benda elastica monostensibile coesiva bianca cm 12 X 4 m	SELFADHESIVE SOFT LF CM.12X4MT	773035	4.000	PZ		1	M0303010201	2284362	€ 3,60	83,80%	€ 0,583	22%	€ 2.332,00	FILMAR SRL	126225
	E	Benda elastica monostensibile coesiva bianca cm 6 X 4 m	SELFADHESIVE SOFT LF CM.6X4MT	773032	5.000	PZ		1	M0303010201	2284359	€ 2,57	84,50%	€ 0,398	22%	€ 1.990,00	FILMAR SRL	126226
	F	Benda elastica monostensibile coesiva bianca cm 8 X 20 m	SELFADHESIVE SOFT LF CM.8X20MT	773038	4.000	PZ		1	M0303010201	2284370	€ 11,50	84,50%	€ 1,780	22%	€ 7.120,00	FILMAR SRL	126227
	G	Benda elastica monostensibile coesiva bianca cm 8 X 4 m	SELFADHESIVE SOFT LF CM.8X4MT	773033	2.000	PZ		1	M0303010201	2284360	€ 2,87	85,00%	€ 0,431	22%	€ 862,00	FILMAR SRL	126228
											IMPORTO TOTALE IVA 22% ESCLUSA		€ 19.247,00				
											IMPORTO TOTALE IVA 22% COMPRESA		€ 23.481,34				

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

CESARINO PANARELLI il 27/01/2023 08:28:37 ai sensi dell'art. 20 e 23 del D.Lgs 82/2005

DETERMINA CON RIFLESSI CONTABILI (CON SUPERVISORE): 2023 / 80 del 27/01/2023