



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

DETERMINA n. 764 del 21/06/2022

STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

**OGGETTO: FORNITURA DI VACCINI ANALLERGICI - TERAPIE INIZIALI -
AGGIUDICAZIONE ALLA DITTA LOFARMA SPA AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2.
LETT. A) DEL D.L. N. 76/2020, CONVERTITO IN LEGGE N. 120/2020**

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**
Responsabile procedimento: **BASCHIERI PIERLUIGI**

Determina n. 764 del 21/06/2022

Fascicolo 91/2022 Cl: 1.06.03

Proposta n. 1365/2022



IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che il Direttore Struttura Dipartimentale Centro Day Hospital, Allergologia ed Immunologia Clinica dell' Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Mantova, Dr.ssa Maria Teresa Costantino, con nota in data 26/05/2022, conservata in atti, ha avanzato motivata richiesta di acquisizione della "Fornitura di vaccini anallergici vari- Terapie iniziali" per le esigenze cliniche dei pazienti con patologie allergologiche;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 1 comma 449 della L. 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 7 comma 1 del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella L. 6 luglio 2012, n. 94, "nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui all'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modificazioni e dell'art. 58 della L. 23 dicembre 2000, n. 388, gli Enti del Servizio Sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali o convenzioni-quadro stipulate da Consip SpA";

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 1, comma 510, della L. 28 dicembre 2015 n. 208 le Amministrazioni Pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso dette convenzioni possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione dell'organo di vertice amministrativo trasmessa al competente ufficio della Corte dei Conti qualora il bene o servizio oggetto di convenzione non sia idoneo a soddisfacimento dello specifico fabbisogno della medesima Amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali;

CONSIDERATE le determinazioni regionali in ordine alla gestione del Servizio Socio sanitario da ultimo adottate con DGR n. XI/6387 del 16/05/2022 e le normative in essa richiamate in quanto vigenti, nonché le pregresse deliberazioni della Giunta Regionale della Lombardia ivi elencate, in quanto specificamente pertinenti alla funzione di programmazione acquisto e controllo delle risorse strumentali necessarie al funzionamento del sistema;

Determina n. 764 del 21/06/2022

Fascicolo 91/2022 Cl: 1.06.03

Proposta n. 1365/2022



DATO ATTO che i prodotti di cui trattasi non sono oggetto di contratti/convenzioni stipulate da ARIA SPA (Agenzia Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti) e/o da Consip SpA, né già oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale attribuita al medesimo soggetto aggregatore;

RICHIAMATO l'art. 1 comma 2 lett. a) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) convertito nella L. n. 120 del 11/09/2020, come modificato dall'art. 51 del DL 31 maggio 2021, n. 77 convertito nella L. 29/07/2021, n. 108 che prevede in deroga all'art. 36 comma 2 lett. a) quale soglia di riferimento per l'affidamento diretto di forniture di beni e servizi le cui procedure siano avviate entro il 30 giugno 2023, un importo inferiore a € 139.000,00;

RITENUTO di ricorrere, per l'acquisizione dei beni in argomento ad affidamento diretto ai sensi delle sopra citate disposizioni mediante utilizzo del sistema di intermediazione telematica Sintel messo a disposizione da ARIA SpA;

DATO ATTO della motivazione in ordine ai presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto, che per il caso di specie sono riconducibili a quanto di seguito indicato:

- il valore economico della fornitura da affidare, al netto dell'IVA, è inferiore ad € 139.000,00;
- il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello e semplificato, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- i principi della correttezza, di pubblicità, di libera concorrenza e non discriminazione vengono rispettati attraverso la pubblicazione sulla Piattaforma Sintel di una richiesta di offerta visibile a qualunque operatore economico in possesso dei requisiti richiesti;

CONSIDERATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) secondo cui:

- l'affidamento diretto previsto dall'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art. 36, comma 2 lett. a), del D.Lgs n. 50/2016, non presuppone una particolare motivazione, nè lo svolgimento di indagini di mercato;

Determina n. 764 del 21/06/2022

Fascicolo 91/2022 Cl: 1.06.03

Proposta n. 1365/2022



- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi, fermo restando l'obbligo di procedere nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1 del D.lgs. 50/2016;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento in contrasto con la ratio che informa il citato DL 16.07.2020 n. 76 e smi.;
- negli affidamenti diretti di cui al sopra citato art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando di cui alla lett. b) della medesima disposizione;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

CONSIDERATO che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti di cui al citato art. 36 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente, il cui rispetto di norma comporta il divieto di invitare a partecipare alla procedura successiva il contraente uscente e gli operatori economici precedentemente invitati e non affidatari, non si applica (come nel caso specifico) laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedura comunque aperta al mercato, nella quale la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, come confermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 4 del 10 luglio 2019 e recentemente ribadito dalla giurisprudenza amministrativa del Consiglio di Stato con la sentenza n. 2525 del 5/04/2022, nella quale si è chiarito che il principio di rotazione non è regola preclusiva all'invito del gestore uscente e al conseguente suo rinnovato affidamento della fornitura o del servizio, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno indotta in tal senso (nel caso in cui decida per l'affidamento mediante le procedure di cui all'art. 36, comma 2, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50), con l'ulteriore precisazione della necessità di far riferimento nella motivazione, in particolare, al numero eventualmente circoscritto e non adeguato di operatori presenti sul mercato, al particolare e difficilmente replicabile grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero al peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento, fermo restando che detto principio e detto obbligo non opera nel caso in cui l'amministrazione decida l'affidamento a mezzo di procedura aperta;

Determina n. 764 del 21/06/2022

Fascicolo 91/2022 Cl: 1.06.03

Proposta n. 1365/2022



DATO ATTO che:

- il giorno 06 giugno 2022 è stata pubblicata sulla Piattaforma Sintel richiesta d'offerta;
- al fine di garantire i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità e rotazione, la richiesta d'offerta, pubblicata sul portale Sintel, è stata resa visibile a tutti gli operatori economici registrati con possibilità da parte di questi ultimi di presentare offerta;
- entro il termine stabilito nella richiesta d'offerta (10 giugno 2022) ha presentato offerta la Ditta Lofarma SpA di Milano ;

CONSIDERATO che l'affidamento della fornitura viene effettuato secondo il criterio del prezzo più basso (ovvero del ribasso rispetto alla base d'asta) ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, previo giudizio di idoneità espresso insindacabilmente da questa ASST, in considerazione dell'utilizzo previsto, della conformità dei prodotti ai requisiti richiesti e della congruità dell'offerta economica presentata;

RITENUTO che:

- sulla base dei pareri di congruità rilasciati l'offerta tecnica della Ditta Lofarma SpA risulta idonea sotto il profilo tecnico e conformi al soddisfacimento dei bisogni e delle specifiche esigenze della struttura sanitaria utilizzatrice;
- l'offerta economica della Ditta Lofarma SpA (€ 8.624,79- Iva escl.), per un periodo contrattuale di 12 mesi, risulta sotto il profilo economico idonea;

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dalla Ditta e la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO, quindi, procedere, sulla base degli esiti della procedura di gara, all'affidamento della fornitura, per un periodo di 12 (dodici) mesi a far data dalla adozione del presente provvedimento, a favore della Ditta Lofarma SpA con riserva in ogni caso di recesso anticipato, in caso di eventuale aggiudicazione della medesima fornitura da parte della Azienda Centrale Regionale Acquisti o della attivazione di contratti di fornitura dello stesso prodotto per effetto di altra procedura ad evidenza pubblica espletata da questa o altra Azienda Sanitaria della Regione Lombardia a condizioni economicamente più

Determina n. 764 del 21/06/2022

Fascicolo 91/2022 Cl: 1.06.03

Proposta n. 1365/2022



vantaggiose alle quali la ditta aggiudicataria non dovesse acconsentire di adeguare la propria offerta;

DATO ATTO che in ragione di quanto sopra il valore complessivo del contratto è stimabile in € 12.505,95 Iva esente, così suddiviso:

- € 8.624,79 Iva esclusa, importo di aggiudicazione;
- € 1.724,95, Iva esclusa, opzione di incremento del 20%;
- € 2.156,19, Iva esclusa, opzione di proroga contrattuale di 3 (tre) mesi;

DATO ATTO che il dettaglio dei prezzi dei prodotti offerti risulta specificato nel prospetto di aggiudicazione che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (allegato);

DATO ATTO che la predetta aggiudicazione non è comparabile con la spesa storica sostenuta nell'esercizio economico finanziario precedente per la diversità delle caratteristiche intrinseche dei prodotti oggetto del presente provvedimento;

RITENUTO di nominare, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e s.m.i., su proposta del Responsabile Unico del Procedimento (RUP), che ne ha preventivamente verificato l'assenza di ragioni di incompatibilità e di conflitto di interessi, quale Direttore dell'Esecuzione del contratto la Dr.ssa Baoran Yang, Dirigente medico della Struttura Dipartimentale Centro Day Hospital, Allergologia ed Immunologia Clinica della ASST di Mantova, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi;

RITENUTO di autorizzare la stipula del contratto di fornitura mediante lettera commerciale ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii.;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016, è individuato nel Dr. Cesarino Panarelli Direttore della Struttura Gestione Acquisti;

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **BASCHIERI PIERLUIGI** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

Determina n. 764 del 21/06/2022

Fascicolo 91/2022 Cl: 1.06.03

Proposta n. 1365/2022



DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Risorse Economico Finanziarie attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

DETERMINA

1. di aggiudicare, a favore della Ditta Lofarma SpA di Milano, la "Fornitura di vaccini anallergici vari-Terapie iniziali" occorrenti al Struttura Dipartimentale Centro Day Hospital, Allergologia ed Immunologia Clinica di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale per il periodo di 12 mesi, a far data dal 15 giugno 2022 al 14 giugno 2023;
2. di dare atto che la presente aggiudicazione:
 - avrà validità di 12 mesi con facoltà di eventuale recesso anticipato ai sensi dell'art. 1373 cc, qualora nel corso della validità del contratto, venga attivata una convenzione di ARIA SpA relativa ai dispositivi di cui trattasi;
 - comporterà, per il periodo di durata del contratto, una spesa presunta pari a complessivi € 9.487,26, Iva inclusa, come analiticamente riportato nell'allegato prospetto di aggiudicazione (Allegato n. 1) quale parte integrante e sostanziale, che viene conteggiata sul conto economico n. 80105510 dei bilanci 2022-2023, suddiviso analiticamente come segue:

Esercizio Economico 2022	Esercizio Economico 2023
5.138,93	4.348,33

3. di autorizzare la stipula del contratto di fornitura mediante corrispondenza commerciale tra le parti, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;
4. di dare atto che al predetto importo sono da aggiungersi i presunti costi relativi alle opzioni contrattuali previste per una spesa come di seguito specificata:
 - € 1.897,45, Iva inclusa, opzione di incremento del 20%;
 - € 2.371,81, Iva inclusa, opzione di proroga contrattuale di 3 mesi;

Determina n. 764 del 21/06/2022

Fascicolo 91/2022 CI: 1.06.03

Proposta n. 1365/2022



5. di dare atto che in ragione di quanto sopra, il valore presunto del contratto in esame (comprensivo delle opzioni previste) è stimabile in complessivi € 13.756,54, Iva inclusa;
6. di nominare, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e s.m.i., su proposta del Responsabile Unico del Procedimento (RUP), che ne ha preventivamente verificato l'assenza di ragioni di incompatibilità e di conflitto di interessi, quale Direttore dell'Esecuzione del contratto la Dr.ssa Baoran Yang, Dirigente medico della Struttura Dipartimentale Centro Day Hospital, Allergologia ed Immunologia Clinica della ASST di Mantova, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi;
7. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL DIRETTORE della STRUTTURA

PANARELLI CESARINO

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)

Determina n. 764 del 21/06/2022

Fascicolo 91/2022 CI: 1.06.03

Proposta n. 1365/2022

ALLEGATO 1

cig:ZBF36B0059

CODICE PRODOTTO	DESCRIZIONE PRODOTTO	UNITA' DI MISURA	QUANTITA' PRESUNTA	ATC	Prezzo unitario offerto s/iva	Prezzo al pubblico s/IVA unitario al momento dell'offerta	% di sconto rispetto al prezzo al pubblico s/IVA unitario al momento dell'offerta	% di sconto ex-factory	Confezionamento	Valore complessivo riferito al prezzo unitario offerto s/iva
COL. 1	COL. 2	COL. 3	COL. 4	COL. 5	COL. 6	COL. 7	COL. 8	COL. 9	COL. 10	COL. 11
LA11 S652	VACCINO DERMATOFAGOIDI - LAIS COMPRESSE SUBLINGUALE.ALLERGENI PERENNI	CPR	14	V01A	477,75	575,00	16,913%		110 CPR	€ 6.688,50
LA11 S662	VACCINO GATTO - LAIS COMPRESSE SUBLINGUALE ALLERGENI PERENNI	CPR	1	V01A	477,75	575,00	16,913%		110 CPR	€ 477,75
LIN1 T652	VACCINO LAIS - INIETTIVO SOTTOCUTE DERMATOFAGOIDI (1FL DA 3,5 ML)	FL	7	V01A	175,00	235,00	25,50%		1 FL	€ 1.225,00
LIN1 T650	VACCINO LAIS - INIETTIVO SOTTOCUTANEO GRAMINACEE (1 FL DA 3,5 ML)	FL	3	V01A	175,00	235,00	25,50%		1 FL	€ 525,00
LG93 S670	VACCINO ALTERNARIA LAIS SMALL GOCCE (27ML) ALLERGENI PERENNI (3 FL)	ALLEGATO 2 AIFA	1	V01A	€ 437,61	650,00	33%			€ 437,61
LIN2T + ALLERGENE	VACCINO LAIS INIETTIVO SOTTOCUTANEO CALCIO FOSFATO. ALLERGENI PERENNI (2 FL)	FL	17	V01A	248,04	410,00	39,50%		2FL	€ 4.216,68
LIN2T + ALLERGENE	VACCINO LAIS INIETTIVO SOTTOCUTANEO CALCIO FOSFATO ALLERGENI STAGIONALI (2 FL)	FL	8	V01A	248,04	410,00	39,50%		2FL	€ 1.984,32
LIN1 T650	VACCINO LAIS INIETTIVO SOTTOCUTANEO GRAMINACEE (1 FL DA 3,5)	FL	3	V01A	175,00	235,00	25,50%		1FL	€ 525,00
LA11 S652	LAIS ACARI COMPRESSE (110 CPR)	CPR	16	V01A	477,75	575,00	16,913%		110 CPR	€ 7.644,00
LA11 S653	LAIS LAIS AMBROSIA COMPRESSE (110 CPR)	CPR	2	V01A	477,75	575,00	16,913%		110 CPR	€ 955,50
LA11 S666	LAIS ARTEMISA COMPRESSE (110 CPR)	CPR	2	V01A	477,75	575,00	16,913%		110 CPR	€ 955,50
LA11 S662	LAIS GATTO COMPRESSE (110 COMPRESSE)	CPR	2	V01A	477,75	575,00	16,913%		110 CPR	€ 955,50
LA11 S651	LAIS PARIETARIA COMPRESSE (110 CPR)	CPR	5	V01A	477,75	575,00	16,913%		110 CPR	€ 2.388,75
LA11 S654	LAIS OLIVO (110 CPR)	CPR	2	V01A	477,75	575,00	16,913%		110 CPR	€ 955,50
LA11 S655	LAIS BETULLA (110 CPR)	CPR	4	V01A	477,75	575,00	16,913%		110 CPR	€ 1.911,00
LIN1 T652	LAIS IN- TERAPIA INIETTIVA-ACARI (1. FL).	FL	8	V01A	175,00	235,00	25,50%		1 FL	€ 1.400,00

LIN1 T650	LAIS IN- TERAPIA INIETTIVA- GRAMINACEE (1. FL).	FL	4	V01A	175,00	235,00	25,50%		1 FL	€ 700,00
LIN1 T651	LAIS IN- TERAPIA INIETTIVA- PARIETARIA (1. FL).	FL	8	V01A	175,00	235,00	25,50%		1 FL	€ 1.400,00

€ 35.345,61

IVA
COL. 12
10%
10%
10%
10%
10%
10%
10%
10%
10%
10%
10%
10%
10%
10%
10%
10%
10%

10%
10%