



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

**DECRETO N. 291 DEL 19/03/2024
DEL DIRETTORE GENERALE**

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO IN
CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELL'OSPEDALE "FRATELLI MONTECCHI" DI
SUZZARA (MN) PER UN PERIODO DI ANNI 10 - AGGIUDICAZIONE**

Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Mantova

Strada Lago Paiolo 10 - 46100 Mantova | www.asst-mantova.it
Centralino 0376 2011 | Codice Fiscale e Partita Iva 02481840201



IL DIRETTORE GENERALE

VISTI:

- il Decreto Legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992, e s.m.i., con particolare riferimento all'articolo 9-bis che disciplina le sperimentazioni gestionali attivabili dalle aziende sanitarie pubbliche in collaborazione con soggetti privati, anche attraverso la costituzione di società miste a capitale pubblico e privato;
- la Legge Regionale 30 dicembre 2009, n. 33 "Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità", con particolare riferimento all'art. 19 (Sperimentazioni gestionali) che, al fine di migliorare l'efficienza e qualità del SSL, promuove programmi di sperimentazione aventi ad oggetto nuovi modelli gestionali che prevedono la collaborazione tra soggetti erogatori di diritto pubblico e di diritto privato, prevedendo, tra l'altro, che "Al termine della sperimentazione, o comunque passati almeno dieci anni dall'inizio della sperimentazione, sulla base degli esiti positivi della stessa, la Giunta regionale può autorizzare la stabilizzazione del modello gestionale, procedendo all'autorizzazione, all'accreditamento e alla contrattualizzazione del soggetto gestore secondo le regole di cui all'art. 15 o, in caso contrario, ne dichiara la cessazione";

DATO ATTO che:

- con D.G.R. n. VII/12748 del 16/04/2003 veniva approvato il progetto di sperimentazione gestionale proposto dall'allora Azienda Ospedaliera "C. Poma" di Mantova, ora Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (A.S.S.T.) di Mantova, finalizzato a realizzare, in un rapporto di collaborazione pubblico-privato ex art. 9 bis D.Lgs 502/1992 e s.m.i., la riqualificazione funzionale e strutturale del Presidio Ospedaliero F.lli Montecchi di Suzzara;
- attraverso una procedura ad evidenza pubblica veniva individuato il Soggetto gestore cui è stato affidato, tramite un contratto di concessione con la "Fondazione Presidio Ospedaliero F.lli Montecchi" di Suzzara, la gestione dell'Ospedale di Suzzara per un periodo di anni diciotto con termine 31/10/2022;

RICHIAMATA la D.G.R. Lombardia n. XI/7242 del 28/10/2022 recante "Determinazioni in merito alla conclusione della fase sperimentale del progetto approvato con DGR n. VII/12748 del 16/4/2003 proposto dall'Azienda Ospedaliera "C. Poma" di Mantova Riconversione del Presidio Ospedaliero di Suzzara" con la quale la Giunta ha tra l'altro:

- autorizzato la stabilizzazione del modello sulla base degli esiti positivi della sperimentazione;
- dato mandato a questa ASST di porre in essere gli atti necessari per regolamentare i rapporti con il Soggetto gestore, che avrebbero dovuto necessariamente essere aggiornati al nuovo contesto di riferimento e dei finanziamenti pubblici erogati;
- dato prosecuzione al modello sperimentato – nelle more della predisposizione egli atti contrattuali che, comunque, doveva concludersi entro il termine massimo del 30/6/2023 – al fine di assicurare la continuità dei servizi e delle prestazioni da parte del Soggetto gestore;



- previsto che la sperimentazione andrà a regime una volta definiti i rapporti tra le parti;

RICHIAMATA la nota del 06/06/2023 (Protocollo Generale n. 27866 del 06/06/2023) con la quale questa ASST ha comunicato alla Società Ospedale di Suzzara SPA “Soggetto gestore del Presidio ospedaliero “F.lli Montecchi” di Suzzara” e, per conoscenza, a Regione Lombardia, l'intenzione di procedere, nel minor tempo possibile, alla pubblicazione di un bando di gara ad evidenza pubblica, tenuto conto che la predetta Società ha dichiarato di non accettare i termini proposti dall'ASST di Mantova;

TENUTO CONTO, che:

- con Decreto n. 654 del 21.06.2023 è stato disposto l'avvio di procedura aperta telematica, ai sensi del combinato disposto degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento in concessione, per un periodo di anni 10, della gestione del Presidio Ospedaliero F.lli Montecchi di Suzzara (MN);
- il criterio di aggiudicazione individuato è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità (punti 70 su 100) e del prezzo (punti 30 su 100);
- l'importo a base d'asta relativo alla durata decennale della Concessione è stata così determinata:
 - canone su base fissa: Euro 15.490.000,00;
 - canone su base variabile: 3% sull' incremento del valore della produzione rispetto al valore annuale della Concessione calcolato secondo le modalità contenute nella Documentazione a base di gara;
- per l'effettuazione della presente procedura d'appalto questa A.S.S.T. si è avvalsa del sistema di intermediazione telematica denominato SINTEL;

DATO ATTO che:

- con Decreto n. 996 del 19.09.2023 questa A.S.S.T. ha preso atto dell'Ordinanza del 14.09.2023, con la quale il Consiglio di Stato accoglieva l'appello cautelare proposto da Ospedale di Suzzara S.p.a., ed, ottemperando alla predetta Ordinanza, ha sospeso, nelle more della definizione del giudizio di merito, il procedimento della gara di cui trattasi a far data dalla pubblicazione del provvedimento medesimo;
- con Decreto 1179 del 31/10/2023 questa A.S.S.T. ha preso atto della sentenza n. 814 del 31.10.2023 con la quale il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia – sezione staccata di Brescia - ha respinto il ricorso proposto da Ospedale di Suzzara S.p.a. e, conseguentemente, disposto la riapertura della procedura di gara, previamente sospesa in via interinale, mediante ripristino delle funzionalità della piattaforma SINTEL, al fine di consentire agli Operatori Economici interessati il caricamento delle offerte con fissazione dei seguenti termini:
 - ripristino piattaforma SINTEL: 02.11.2023 ore 8:30
 - termine ultimo perentorio per il caricamento delle offerte: 04.11.2023 ore 08:22;



- fissazione della prima seduta pubblica di apertura delle offerte, secondo le modalità previste dal Disciplinare di gara, per il giorno 07.11.2023 alle ore 11:00;

DATO ATTO che, entro il termine per la presentazione delle offerte, è pervenuta un'unica offerta da parte dell'Operatore economico NIMA SRL di Milano;

CONSIDERATO che:

- con Decreto n. 1198 del 07.11.2023 è stato nominato il Seggio di gara;
- con Decreto n. 1234 del 10.11.2023 è stata nominata la Commissione Giudicatrice;

TENUTO CONTO che con Decreto n. 1235 del 10.11.2023, in esito alle operazioni di verifica effettuate dal Seggio di Gara della documentazione amministrativa presentata dal concorrente, è stato disposto l'ammissione alle successive fasi di gara dell'offerta presentata dall'Operatore economico NIMA SRL;

TENUTO CONTO che:

- in data 14.11.2023, come rappresentato nel verbale, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato n.1), si è tenuta, in forma pubblica, la seduta per l'apertura della documentazione tecnica allegata all'offerta pervenuta;
- in data 16.11.2023, 04.12.2023 e 18.12.2023, come rappresentato nei verbali allegati al presente atto quali parti integrali e sostanziali (Allegati dal n. 2 al n. 4), si sono tenute in forma riservata, le sedute della Commissione Giudicatrice, nell'ambito delle quali si è provveduto alle operazioni di analisi e di valutazione tecnico qualitativa dell'offerta presentata dalla Ditta concorrente, secondo i criteri ed i parametri specificati nel Disciplinare di gara;

TENUTO CONTO, altresì, che:

- l'offerta presentata dalla Ditta concorrente ha raggiunto il punteggio minimo di ammissibilità su ogni parametro;
- la Commissione giudicatrice, in esito alle precitate operazioni di valutazione, ha attribuito all'offerta il seguente punteggio complessivo: punti 52,26 su 70;
- l'offerta della Ditta concorrente è risultata, pertanto, ammissibile alla successiva fase di apertura delle buste economiche;

VISTA la D.G.R. Lombardia n. XII/1569 del 18/12/2023 recante "Ulteriori determinazioni in merito alla fase sperimentale del progetto approvato con DGR n. VII/12748 del 16/4/2003 proposto dall'Azienda Ospedaliera "C. Poma di Mantova – Riconversione del Presidio Ospedaliero di Suzzara" con la quale la Giunta ha disposto, al fine di assicurare la continuità clinico assistenziale e l'erogazione dei servizi presso il P.O. di Suzzara, la prosecuzione dei rapporti in essere relativi al modello sperimentato sino alla conclusione del procedimento di gara oggetto del presente atto che, comunque, dovrà concludersi entro il termine massimo del 30/6/2024;



DATO ATTO che in data 09.01.2024, in seduta pubblica, il seggio di gara ha proceduto alle operazioni di apertura e lettura dell'offerta economica, come rappresentato nel verbale allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale (Allegato n.5);

VISTI l'offerta economica ed il relativo punteggio economico e complessivo, assegnati, mediante utilizzo della Piattaforma telematica Sintel di ARIA Spa, come di seguito specificato:

OPERATORE ECONOMICO	CANONE DI CONCESSIONE OFFERTO (CANONE SU BASE FISSA)	PERCENTUALE SULL'INCREMENTO DEL VALORE DELLA PRODUZIONE SECONDO L'ART 7 DEL CAPITOLATO TECNICO SPECIALE (CANONE SU BASE VARIABLE)	PUNTEGGIO ECONOMICO ATTRIBUITO	PUNTEGGIO TECNICO ATTRIBUITO	PUNTEGGIO COMPLESSIVO ATTRIBUITO
NIMA SRL	€ 15.500.000,00	% 5	30	52,26	82,26

VERIFICATO che le condizioni economiche offerte risultano superiori agli importi base d'asta fissati dal Bando e dal Disciplinare di gara;

VERIFICATA la regolarità dei lavori e delle operazioni eseguiti dalla Commissione giudicatrice e dal Seggio di gara;

DATO ATTO che sono state prontamente avviate le operazioni di verifica circa l'attendibilità del Piano Economico Finanziario presentato dalla Ditta NIMA SRL, volte a dimostrare la concreta capacità del concorrente di eseguire correttamente la prestazione per l'intero arco temporale della Concessione attraverso la prospettazione di un equilibrio economico finanziario e connessa gestione;

RICHIAMATO il Decreto n. 54 del 11/01/2024 con la quale questa A.S.S.T. ha ritenuto di avvalersi, per la predetta verifica, dell'ausilio dell'Avv. Virgilio Sallorenzo, Dottore Commercialista ed esperto contabile, iscritto all'albo ministeriale dei Revisori legali;

VISTO il parere, conservato in atti, del 15/01/2024 (protocollo generale n. 2445 del 16/01/2024, formulato dall'Avvocato incaricato, che attesta che il Piano Economico Finanziario (PEF), depositato dalla ditta offerente NIMA SRL, risulta completo adeguato e finanziariamente sostenibile;

VISTA la nota del 17 gennaio 2024, conservata in atti (protocollo generale n. 15991 del



19.03.2024), con la qual il Responsabile Unico del Procedimento, Dott. Cesarino Panarelli, prende atto, condividendola, della suddetta valutazione di completezza, adeguatezza e sostenibilità del P-E.F. presentato dalla Ditta NIMA SRL;

VISTA la Sentenza n. 2555 del 15.03.2024 con la quale il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Terza) respinge definitivamente il ricorso in appello n. 8946/2023 proposto dall' Ospedale di Suzzara S.p.a;

RITENUTO pertanto:

- di approvare i lavori del Seggio di Gara e della Commissione Giudicatrice;
- di procedere all'aggiudicazione in via definitiva della procedura aperta telematica relativa alla concessione, per un periodo di anni 10, della gestione del Presidio Ospedaliero F.lli Montecchi di Suzzara (MN), a favore dell'Operatore Economico NIMA SRL di Milano per il periodo 01/07/2024 – 30/06/2034;

DATO ATTO che tale aggiudicazione comporta per il periodo considerato:

- un canone su base fissa, pari a complessivi € 15.500.000,00, oltre Iva (€ 1.550.000,00, oltre Iva, per anno);
- un canone su base variabile pari 5% da calcolarsi annualmente sull'incremento del valore della produzione, da calcolarsi secondo le modalità disciplinate dall'art. 7 del Capitolato Tecnico Speciale Descrittivo e Prestazionale;

PRECISATO che i canoni sopra riportati verranno contabilizzati sul conto economico n. 65154056 "Concessione in uso a terzi nostre strutture ospedaliere" dei rispettivi bilanci di competenza;

DATO ATTO che:

- l'aggiudicazione definitiva di cui al presente provvedimento diverrà efficace a seguito del positivo riscontro, in capo al soggetto aggiudicatario, dei prescritti requisiti, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;
- è in capo al soggetto aggiudicatario il rimborso delle spese di pubblicità legale sulla stampa a diffusione nazionale e locale del bando e dell'avviso di aggiudicazione (esito di gara);

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento, a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 è individuato nel Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;

RICHIAMATO l'art. 226 comma 2 del D.Lgs 31 marzo 2023, n.36, ai sensi del quale le disposizioni del D.Lgs n. 50/2016 continuano ad applicarsi ai procedimenti ai contratti in corso alla data del 1° luglio 2023;



PRESO ATTO dell'attestazione di regolarità e di legittimità del presente provvedimento espressa da PANARELLI CESARINO Direttore della Struttura GESTIONE ACQUISTI, e da PANARELLI CESARINO, responsabile del procedimento;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario;

DECRETA

1. di prendere atto approvandoli dei lavori del Seggio di Gara e della Commissione Giudicatrice, nominati nell'ambito della procedura aperta telematica relativa all'aggiudicazione, in regime di concessione, per un periodo di anni 10, della gestione del Presidio Ospedaliero F.lli Montecchi di Suzzara (MN), tutti riportati nei verbali allegati al presente atto, quali parti integranti e sostanziali (Allegati nn. 1, 2, 3, 4 e 5);
2. di aggiudicare in via definitiva a favore dell'Operatore Economico NIMA SRL di Milano, per il periodo 01/07/2024 – 30/06/2034, la procedura aperta telematica relativa alla concessione della gestione del Presidio Ospedaliero F.lli Montecchi di Suzzara (MN);
3. di dare atto che tale aggiudicazione comporta per il periodo considerato:
 - un canone su base fissa, pari a complessivi € 18.910.000,00, Iva inclusa (€ 1.891.000,00, Iva inclusa, per anno);
 - un canone su base variabile pari 5% da calcolarsi annualmente sull'incremento del valore della produzione, da calcolarsi secondo le modalità disciplinate dall'art. 7 del Capitolato Tecnico Speciale Descrittivo e Prestazionale;
4. di dare atto che i canoni sopra riportati verranno contabilizzati sul conto economico n. 65154056 "Concessione in uso a terzi nostre strutture ospedaliere" dei rispettivi bilanci di competenza;
5. di dare altresì atto che:
 - l'aggiudicazione definitiva di cui al presente provvedimento diverrà efficace a seguito del positivo riscontro, in capo al soggetto aggiudicatario, dei prescritti requisiti, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;



- è in capo al soggetto aggiudicatario il rimborso delle spese di pubblicità legale sulla stampa a diffusione nazionale e locale del bando e dell'avviso di aggiudicazione (esito di gara);

6. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 31 del D.Lgs. N. 50/2016 è individuato nel Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;
7. di provvedere, ai sensi dell'art. 29, comma 1 del D.Lgs 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo di questa A.S.S.T. nella sezione "Amministrazione Trasparente – Sezione Bandi e Gare";
8. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

PRESO ATTO dei pareri di

DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SANITARIO
DIRETTORE SOCIOSANITARIO

AVALDI GUIDO
LORENZONI MARIANNA
BELLANI ANGELA

DIRETTORE GENERALE
GEROLA ANNA

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)